

дополнительный материал



Открытость и гласность
в деятельности ТИК и УИК

Открытость и гласность

Подготовка и проведение выборов в РФ осуществляются открыто и гласно

Установлено:

- [п. 5 ст. 3 ФЗ «Об основных гарантиях...»](#)
- международными избирательными стандартами.

Открытость и гласность подразумевает возможность отдельных участников избирательного процесса:

контролировать работу ИК

получать информацию о действиях ИК

получать информацию о документации ИК

Перечень таких участников четко определен законом и **расширительному толкованию не подлежит**

- См. [ст. 30 ФЗ «Об основных гарантиях...»](#)
- НПА, регулирующий проведение конкретных выборов

Право присутствия в ИК

Члены соответствующей ИК с правом решающего и совещательного голоса

Члены вышестоящих ИК и работники их аппаратов

Зарегистрированные кандидаты

Доверенные лица

Уполномоченные представители

Представители средств массовой информации (СМИ)

Наблюдатели

Вправе присутствовать

Доп. разрешения не требуется

На всех заседаниях ИК

При осуществлении УИК и ТИК работы со списками избирателей, с избирательными бюллетенями

При подсчете голосов избирателей

При работе с протоколами об итогах голосования и сводными таблицами

ИК обязана обеспечить оповещение и возможность свободного доступа указанных лиц на свои заседания и в помещение, в котором проводится подсчет голосов, осуществляется работа с избирательными документами

Вправе присутствовать в УИК

в день голосования (дни досрочного голосования)

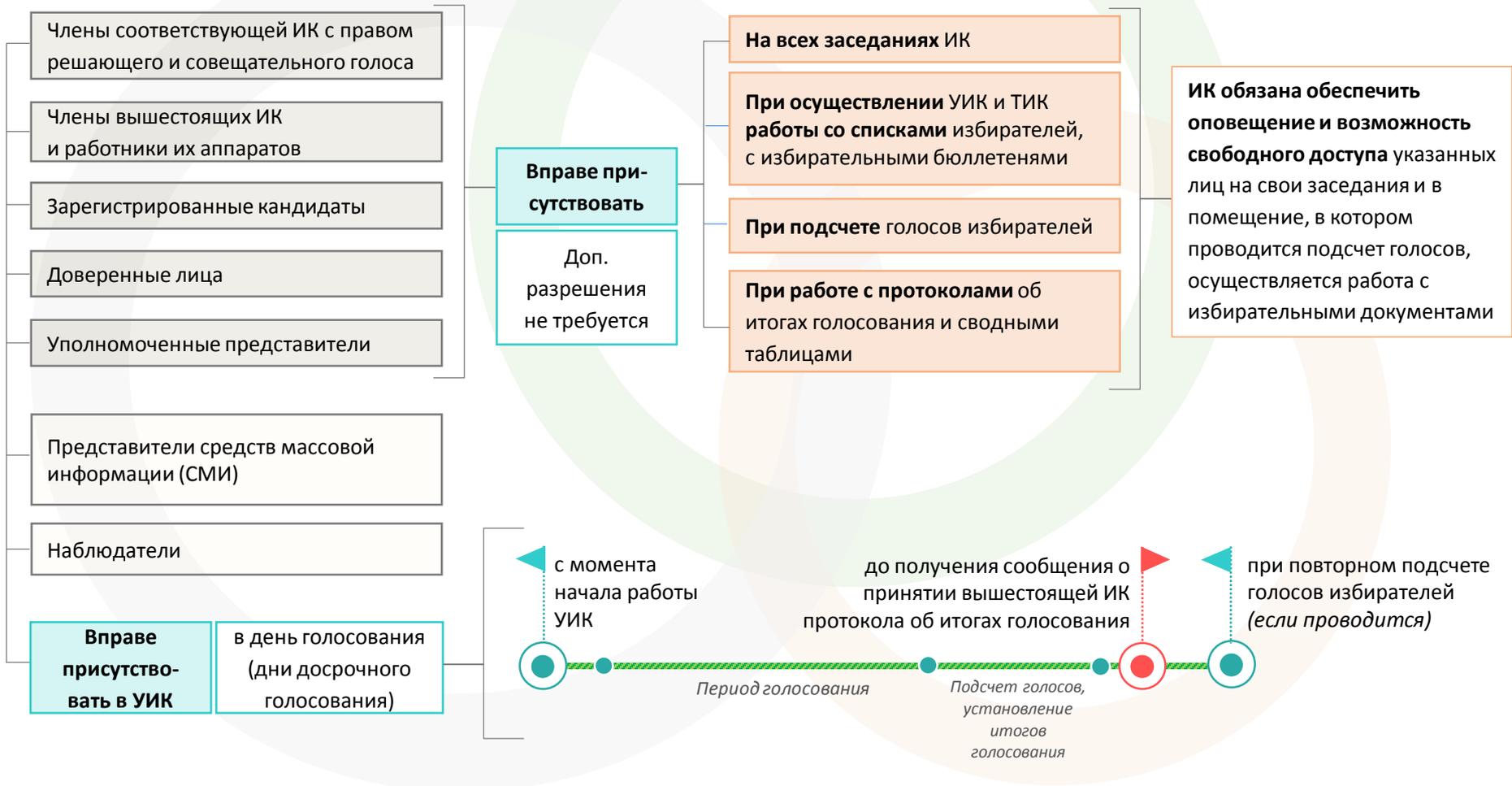
с момента начала работы УИК

до получения сообщения о принятии вышестоящей ИК протокола об итогах голосования

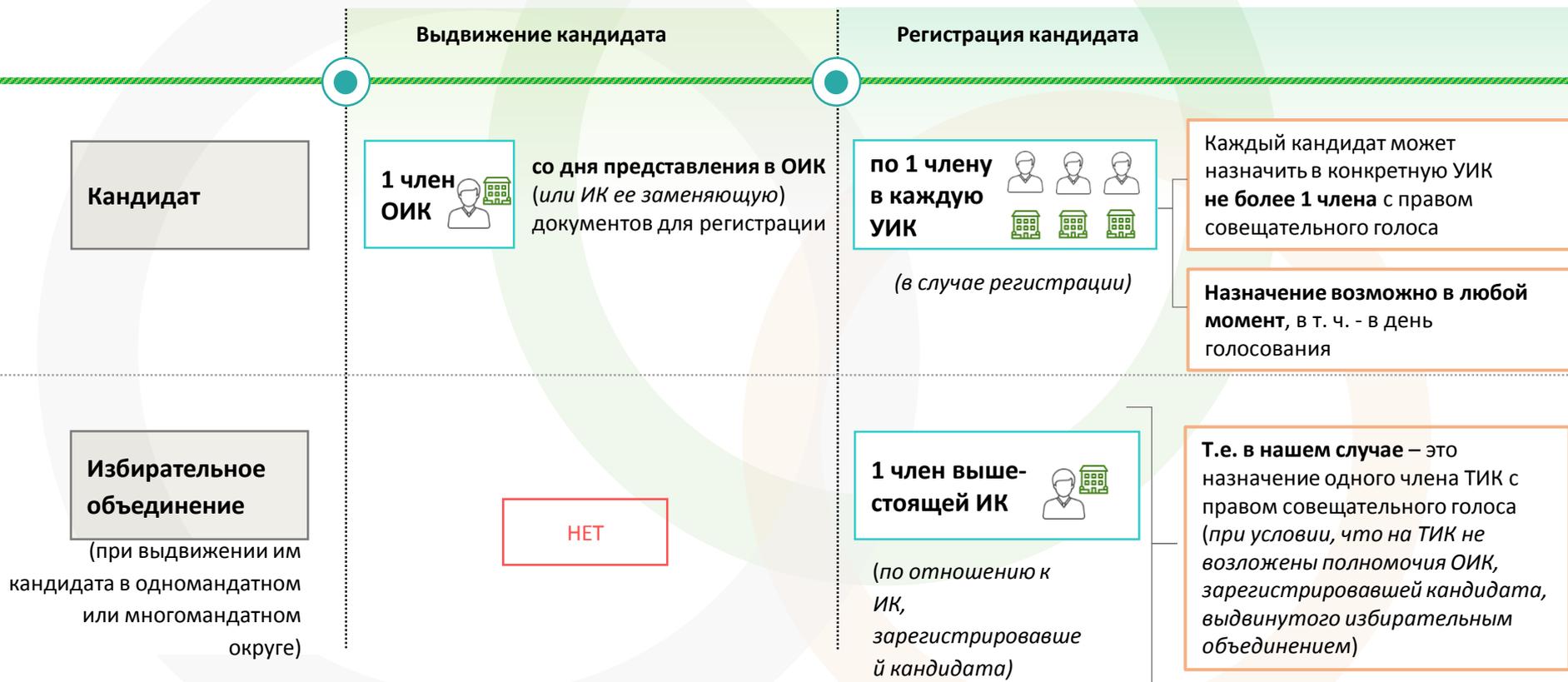
при повторном подсчете голосов избирателей (если проводится)

Период голосования

Подсчет голосов, установление итогов голосования



Назначение члена ТИК, УИК с правом совещательного голоса



кандидат, избирательное объединение не обязаны назначать членов УИК с правом совещательного голоса (например, зарегистрированный кандидат может назначать членов УИК не во все комиссии или не назначать их вовсе)

Документы, необходимые для назначения члена ТИК, УИК с правом совещательного голоса

Документы, необходимые для назначения члена ТИК, УИК с правом совещательного голоса

представляются в соответствующую ИК

Кандидатом
(уполномоченным представителем избирательного объединения для ТИК)

Самим лицом,
наделенным полномочиями члена ИК с правом совещательного голоса

ИК, в которую поступили документы выдает назначенному лицу удостоверение, форма которого утверждается ИК, организующей выборы

Заявление кандидата
(*решение* избирательного объединения)

Заявление самого гражданина о согласии быть членом комиссии с правом совещательного голоса

Только в письменной форме!

В заявлении указываются:

Ф.И.О., дата рождения

образование

Место жительства

Основное место работы или службы, занимаемая должность (*в случае их отсутствия – род занятий*)

Иные обязательные сведения в соответствии с законом)

Срок полномочий члена ТИК, УИК с правом совещательного голоса

С момента получения ИК
необходимых документов
(см. слайд выше)

Со дня отказа в регистрации кандидата, ее
аннулирования или отмены его регистрации
или выбытия кандидата по иным
основаниям (если такие действия имели
место)

Кандидат избран
до окончания регистрации
кандидатов, на следующих
выборах в тот же орган или
на ту же должность

если решение об отказе / отмене/
аннулировании регистрации
обжаловано в суд - со дня вступления в
силу соответствующего решения суда

Кандидат не избран
прекращаются в день окончания
соответствующей избирательной
кампании

начало окончание

Полномочия могут быть прекращены в любое время назначившим его кандидатом,
избирательным объединением и переданы другому лицу.

начало окончание

Делать это в отношении одной и той же ИК можно не более 5-ти раз

Назначение и прекращение полномочий доверенного лица



Доверенные лица не имеют полномочий наблюдателей!

Срок полномочий доверенного лица



О принятом решении соответствующий кандидат, избирательное объединение уведомляются в течение 3 дней со дня принятия решения



начало



окончание

Назначение и прекращение полномочий наблюдателя

Наблюдатель

гражданин РФ, уполномоченный осуществлять наблюдение за:

Проведением голосования

Подсчетом голосов избирателей

Иной деятельностью ИК в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов

Статус наблюдателя определен в [ст. 30 ФЗ «Об основных гарантиях...»](#)

НАБЛЮДАТЕЛЕЙ НАЗНАЧАЮТ

По общему правилу

Зарегистрированный кандидат

кроме выдвинутых в составе списка

Избирательное объединение, выдвинувшее:

зарегистрированного кандидата

зарегистрированный список кандидатов

Доверенные лица этих кандидатов, избирательных объединений

Если предусмотрено конкретным законом о выборах

Субъекты и организационные структуры общественного контроля

Общественные палаты и советы
Общественные наблюдательные комиссии и инспекции
Группы общественного контроля

в соответствующую ИК направляется список назначенных наблюдателей

В списке указываются:

Ф.И.О. каждого наблюдателя

адрес места жительства

номер избирательного участка, наименование комиссии, куда наблюдатель направляется

Имеют право назначить в одну и ту же УИК не более 2-ух наблюдателей

Одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в 1 комиссию

Они имеют право поочередно осуществлять наблюдение

Документы и срок полномочий наблюдателя

Каждому наблюдателю выдается письменное направление

В нем указываются:

Ф.И.О. наблюдателя

адрес его места жительства

номер участка и наименование комиссии, куда наблюдатель направляется

запись об отсутствии ограничений, препятствующих назначению наблюдателем

Направление действительно при предъявлении паспорта или документа его заменяющего

Направление должно быть представлено наблюдателем в УИК, в которую он назначен, в день, предшествующий дню голосования (досрочного голосования), либо непосредственно в день голосования (досрочного голосования)

Направление может быть представлено в УИК только наблюдателем, указанным в списке, ранее направленном в ТИК



Указание каких-либо дополнительных сведений о наблюдателе не требуются

Срок полномочий наблюдателя:



Ограничения для назначения членом ТИК и УИК с правом совещательного голоса

Членами ИК с правом совещательного голоса не могут быть:

- ⊗ члены Совета Федерации РФ
- ⊗ работники аппаратов комиссий
- ⊗ доверенные лица кандидатов, избирательных объединений
- ⊗ лица замещающие командные должности в воинских частях, военных организациях и учреждениях,
- ⊗ лица, не имеющие гражданства РФ
- ⊗ граждане РФ имеющие иностранное гражданство / вид на жительство / иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание на территории иностранного государства
- ⊗ граждане РФ, признанные решением суда, вступившим в законную силу, недееспособными, ограниченно дееспособными;
- ⊗ граждане РФ, не достигшие возраста 18 лет
- ⊗ депутаты законодательных (*представительных*) органов государственной власти, и местного самоуправления;
- ⊗ выборные должностные лица
- ⊗ главы местных администраций
- ⊗ судьи (*за исключением находящихся в отставке*), прокуроры
- ⊗ лица, имеющие неснятую и непогашенную судимость
- ⊗ лица подвергнутые в судебном порядке административному наказанию за нарушение законодательства о выборах и референдумах (в течение 1 года со дня вступления в законную силу решения (*постановления*) суда)

Ограничения для назначения доверенного лица кандидата, избирательного объединения

Доверенными лицами не могут быть:

кандидаты

лица, замещающие государственные или выборные муниципальные должности

главы местных администраций

работники аппаратов ИК

Государственные и муниципальные служащие могут быть назначены доверенными лицами при условии их освобождения от исполнения служебных обязанностей на период исполнения полномочий доверенного лица

Регистрация осуществляется при условии представления в ИК приказа об освобождении от исполнения служебных обязанностей (в т.ч. на период отпуска)

Ограничения для назначения наблюдателя

Наблюдателями не могут быть назначены:

выборные должностные лица, депутаты

высшие должностные лица субъектов РФ

главы местных администраций

лица, находящиеся в непосредственном подчинении указанных выше должностных лиц

судьи, прокуроры

члены ИК с правом решающего голоса (за исключением членов комиссий, полномочия которых были приостановлены в соответствии с [п. 7 ст. 29 ФЗ «Об основных гарантиях...»](#))

Полномочия члена ТИК, УИК с правом совещательного голоса

Член ИК с правом совещательного голоса обладает равными правами с членом ИК с правом решающего голоса по вопросам подготовки и проведения выборов,
за исключением права:

выдавать и подписывать бюллетени

участвовать в сортировке, подсчете и погашении бюллетеней

составлять протокол об итогах голосования, о результатах выборов

участвовать в голосовании при принятии решения по вопросу, отнесенному к компетенции соответствующей комиссии, и подписывать решения комиссии

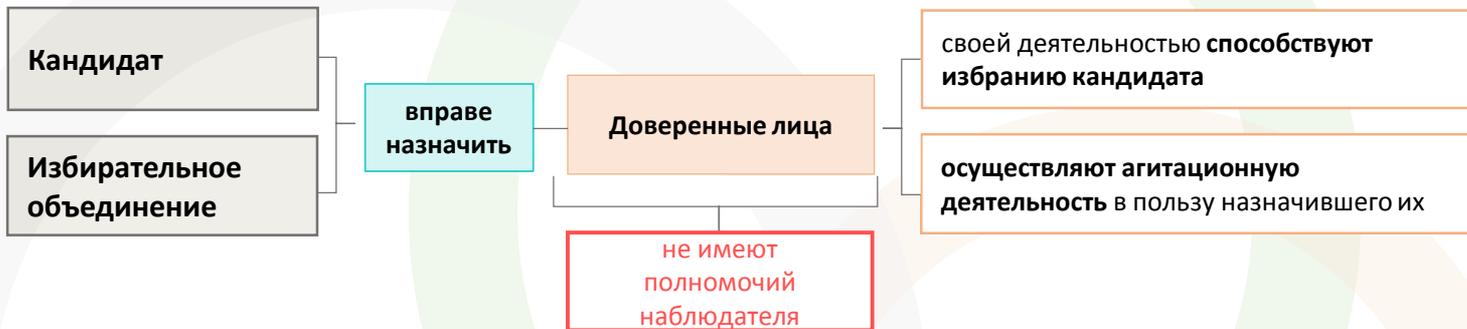
составлять протоколы об административных правонарушениях

Перечисленные положения **не могут служить основанием** для отказа члену ИК с правом совещательного голоса в присутствии при совершении указанных действий

Члены избирательной комиссии с правом совещательного голоса:

- ✓ **заблаговременно извещаются о заседаниях** соответствующей комиссии
 - ✓ **вправе выступать на заседании комиссии**, вносить предложения по вопросам, отнесенным к компетенции этой комиссии, и требовать проведения по данным вопросам голосования
 - ✓ **вправе задавать другим участникам заседания вопросы** в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу
 - ✓ **вправе знакомиться с документами и материалами** (в т.ч. - со списками избирателей, с подписными листами, финансовыми отчетами кандидатов, бюллетенями), непосредственно связанными с выборами, включая документы и материалы, находящиеся на машиночитаемых носителях, соответствующей и нижестоящих комиссий и получать копии этих документов и материалов (за исключением бюллетеней, списков избирателей, подписных листов, иных документов и материалов, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном федеральным законом), требовать заверения указанных копий
 - ✓ **вправе удостовериться в правильности подсчета** по спискам избирателей числа лиц, принявших участие в голосовании, в правильности сортировки бюллетеней по кандидатам
 - ✓ **вправе обжаловать действия (бездействие)** комиссии в соответствующую вышестоящую комиссию или в суд
- Члены ТИК, УИК с правом совещательного голоса отстраняются** от участия в работе комиссий только если они нарушают избирательное законодательство и исключительно на основании решения суда. Такие решения исполняют сотрудники правоохранительных органов

Доверенные лица кандидатов, избирательных объединений



Доверенные лица вправе:

выступать от имени кандидата, избирательного объединения

присутствовать на всех заседаниях ИК, а также при подсчете голосов избирателей и осуществлении УИК и ТИК работы со списками избирателей, бюллетенями, протоколами об итогах голосования и со сводными таблицами

присутствовать при проверке подписей, собранных в поддержку кандидата интересы которого он представляет

обжаловать, в т. ч. в суд решения и действия (бездействие) избирательных комиссий



На период полномочий

доверенного лица работодатель обязан предоставлять доверенным лицам по их просьбе неоплачиваемый отпуск

Полномочия и гарантии деятельности (права) наблюдателя:

- ✓ **знакомиться со списками избирателей**, реестром заявлений (*обращений*) о голосовании вне помещения для голосования
- ✓ **находиться в помещении для голосования** соответствующего избирательного участка в день голосования, а также в дни досрочного голосования в любое время в период - с момента начала работы УИК в день голосования, и до получения сообщения о принятии вышестоящей ИК протокола об итогах голосования, а равно при повторном подсчете голосов (если он проводится)
- ✓ **наблюдать за выдачей бюллетеней** избирателям
- ✓ **присутствовать при голосовании вне помещения** для голосования
- ✓ **наблюдать за подсчетом числа граждан**, внесенных в списки избирателей, бюллетеней (выданных избирателям и погашенных)
- ✓ **наблюдать за подсчетом голосов** избирателей на расстоянии и в условиях, обеспечивающих обзорность отметок избирателей, знакомиться с любым заполненным или незаполненным бюллетенем при подсчете голосов, наблюдать за составлением комиссией протокола об итогах голосования и иных документов УИК
- ✓ **обращаться к председателю УИК** (к лицу, его замещающему) с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования;
- ✓ **знакомиться с протоколом УИК** об итогах голосования и приложенными к нему документами, получать заверенную копию протокола;
- ✓ **носить нагрудный знак** с обозначением своего статуса и указанием своих Ф.И.О., а также Ф.И.О. зарегистрированного кандидата или наименования избирательного объединения, субъекта общественного контроля направивших наблюдателя в комиссию
- ✓ **обжаловать действия** (*бездействие*) УИК в ТИК, ИК субъекта РФ, ЦИК России или в суд
- ✓ **присутствовать при повторном подсчете** голосов избирателей в УИК
- ✓ **производить фото- и (или) видеосъемку** в помещении для голосования (*с места, определенного председателем УИК*), предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря участковой комиссии

Наблюдатель не в праве

Наблюдателю запрещено:

выдавать избирателям бюллетени

расписываться за избирателя, в т. ч. по его просьбе, в получении бюллетеня

заполнять за избирателя, в т. ч. по его просьбе, бюллетени

предпринимать действия, нарушающие тайну голосования

принимать непосредственное участие в подсчете бюллетеней

совершать действия, препятствующие работе ИК

проводить агитацию среди избирателей

участвовать в принятии решений ИК

Основные гарантии деятельности наблюдателя:

- ✓ **наблюдателю обеспечивается доступ в помещение УИК**, сформированной на временном избирательном участке, а также в помещение для голосования на нем
 - ✓ **наблюдателю должен быть обеспечен полный обзор** действий членов УИК
 - ✓ **увеличенная форма протокола** об итогах голосования должна находиться в поле зрения наблюдателей и на расстоянии, необходимом для восприятия содержащейся в ней информации
 - ✓ **помещение для голосования должно быть оборудовано** таким образом, чтобы места выдачи бюллетеней, места для тайного голосования и ящики для голосования, технические средства подсчета голосов при их использовании одновременно находились в поле зрения наблюдателей
 - ✓ **председатель УИК обязан предложить наблюдателю присутствовать** при проведении голосования вне помещения для голосования не позднее чем за 30 мин. до предстоящего выезда (выхода) для проведения такого голосования
 - ✓ **УИК обязана обеспечить** равные с выезжающими для проведения голосования членами УИК с правом решающего голоса возможности прибытия к месту проведения голосования не менее чем двум членам УИК с правом совещательного голоса, наблюдателям, назначенным разными кандидатами, избирательными объединениями
 - ✓ **по требованию наблюдателя УИК** немедленно после подписания протокола об итогах голосования (в т.ч. составленного повторно) обязана выдать его заверенную копию
- !** **Наблюдатели удаляются из помещения для голосования** только если они нарушают законодательство РФ о выборах и исключительно на основании решения суда

Документы, подтверждающие полномочия кандидата

Кандидат - лицо, выдвинутое в установленном законом порядке в качестве претендента на замещаемую посредством прямых выборов должность или на членство в органе государственной власти или органе местного самоуправления либо зарегистрированное соответствующей ИК в качестве кандидата. (в соответствии со [ст. 2 ФЗ «Об основных гарантиях...»](#))

Зарегистрированный кандидат – лицо, зарегистрированное соответствующей ИК в качестве кандидата

Документы, подтверждающие статус:

паспорт гражданина РФ (или документ, его заменяющий)

выданное соответствующей ИК удостоверение зарегистрированного кандидата (надлежащим образом заверенная копия решения ИК о регистрации кандидата)

С момента регистрации инициативы выдвижения соответствующей ИК (получения заявления о согласии баллотироваться)

С момента регистрации его соответствующей ИК

Период полномочий

При досрочном выбытии – с даты выбытия

С момента официального опубликования данных о результатах выборов

● начало ● окончание

Документы, подтверждающие полномочия доверенного лица

Документами, подтверждающими статус доверенного лица являются:

паспорт гражданина РФ (или документ, его заменяющий)

выданное соответствующей ИК удостоверение доверенного лица

Документы, подтверждающие полномочия представителя СМИ

Документами, подтверждающими статус представителя СМИ являются:

паспорт гражданина РФ
(или документ, его заменяющий)

аккредитационное удостоверение

Документы, подтверждающие полномочия уполномоченного представителя

Избирательное объединение вправе назначать уполномоченных представителей (их кол-во законом не ограничено). Они уполномочены представлять избирательное объединение по всем вопросам, связанным с его участием в выборах

Список уполномоченных представителей избирательного объединения представляется в ТИК по установленной ей форме

Уполномоченный представитель осуществляет свои полномочия на основании решения руководящего органа избирательного объединения

В решении должны быть указаны:

Ф.И.О., дата рождения гражданина

сведения о паспорте или документе его заменяющем:
серия, номер, дата выдачи документа; наименование и код органа, выдавшего документ

основное место работы или службы, занимаемая должность
(в случае их отсутствия - род занятий)

адрес места жительства

объем полномочий

Взаимодействие ТИК, УИК с отдельными участниками избирательного процесса



Знакомство с лицами, имеющими право находиться на избирательном участке в день голосования должно начинаться с тщательной проверки документов, подтверждающих их личность и статус



Далее в обязательном порядке сведения о них заносятся в список лиц, присутствовавших при проведении голосования, подсчете голосов избирателей и составлении протокола УИК об итогах голосования в день голосования.



Председатель УИК следит за порядком в помещении для голосования. Его распоряжения, отданные в пределах компетенции, обязательны для всех присутствующих в помещении для голосования



В отсутствие председателя УИК его полномочия исполняет заместитель председателя УИК, а если отсутствует и он - секретарь или иной член УИК с правом решающего голоса.



Лица, имеющие право присутствовать на избирательном участке, общаются только с председателем УИК или лицом его замещающим. Все вопросы, замечания и предложения высказываются только им (т.к. никто не должен отвлекать членов УИК, работающих с книгами списка избирателей).

Взаимодействие ТИК, УИК с отдельными участниками избирательного процесса



Лица, присутствующие в помещении для голосования, обладают разными правами в рамках действующего избирательного законодательства

ОБЪЕМ ПРАВ



Представитель
СМИ



Наблюдатель



Член УИК с правом
совещательного голоса



Задача председателя УИК - не допустить конфликтных ситуаций при взаимодействии с лицами, которые имеют законное право присутствовать в помещении для голосования.



Соответствующий порядок работы можно изучить на примере конкретных ситуаций, изложенных в Приложении № 1 к настоящей лекции.

Базовым объемом прав обладают представители СМИ



Они вправе знакомиться с протоколом УИК и получать его копии



Но представитель СМИ не может знакомиться со списками избирателей, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения, обжаловать действия (бездействие) комиссии (в отличие, например, от наблюдателя)

Член УИК немедленно отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они нарушают законодательство о выборах

Соответствующее решение принимается судом по месту нахождения УИК

Исполнение решения обеспечивают правоохранительные органы

Они также обеспечивают безопасность граждан и общественный порядок в помещении для голосования и на территории участка

Порядок осуществления фото- и видеосъемки на избирательном участке



Право на съемку установлено [п.5 ст. 3 ФЗ «Об основных гарантиях...»](#)

Наблюдатели могут вести фото- и (или) видеосъемку в помещении для голосования

Но! с места, определенного председателем соответствующей ИК

И предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря ИК

Место для съемки определяется с учетом требований [п. 9 ст. 30](#) и [п. 11 ст. 61](#) ФЗ «Об основных гарантиях...»

В поле зрения должны одновременно находиться

места выдачи бюллетеней

места для тайного голосования

ящики для голосования

технические средства подсчета голосов (при их использовании)

При подсчете голосов избирателей, составлении протокола об итогах голосования

место для фото- и (или) видеосъемки определяется таким образом, чтобы наблюдателям был обеспечен полный обзор действий УИК, в т. ч. - обозримость содержащихся в бюллетенях отметок избирателей.

Порядок осуществления фото- и видеосъемки на избирательном участке



Наблюдатели должны вести фото- и (или) видеосъемку таким образом, чтобы не нарушалась тайна голосования и отсутствовала возможность контроля за волеизъявлением избирателей



Изображение избирателя не должно занимать большую часть кадра (экрана)



Запрещается вести фото- и (или) видеосъемку в местах, предназначенных для заполнения бюллетеней, фото- и (или) видеосъемку заполненных бюллетеней до начала подсчета голосов



В соответствии со [ст.30 ФЗ «Об основных гарантиях...»](#) аккредитованные представители СМИ вправе производить фото- и видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря комиссии (**с любого места, но соблюдая требования законодательства о тайне голосования и защите персональных данных**)