



# ВЫБОРЫ:

ИСТОРИЯ, ТЕОРИЯ,  
ПРОЦЕСС

учебно-методический комплекс

ТЕКСТ

Липецк  
2021



## ОГЛАВЛЕНИЕ

1.1. ГРЕЦИЯ.....	5
1.2. РИМ.....	8
1.3. ДРЕВНЯЯ РУСЬ .....	15
1.4. ОТ ЦАРСТВА ДО ИМПЕРИИ.....	19
1.5. XX век.....	24
2.1. ВЕЛИКОБРИТАНИЯ .....	31
2.2. СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ .....	36
2.3. ГЕРМАНИЯ И ФРАНЦИЯ.....	42
2.4. ЯПОНИЯ И КИТАЙ.....	47
2.5. РОССИЯ .....	51
3.1. ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ЕГО ПРИНЦИПЫ .....	58
3.2. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ЦЕНЗЫ.....	63
3.3. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ.....	66
3.4. КОНСТИТУЦИЯ о ВЫБОРАХ и НЕ ТОЛЬКО .....	69
3.5. ФОРМА ГОСУДАРСТВА.....	75
4.1. ОТ НАЗНАЧЕНИЯ ВЫБОРОВ ДО РЕГИСТРАЦИИ КАНДИДАТОВ .....	82
4.2. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫБОРОВ .....	89
4.3. ФОРМАТЫ ГОЛОСОВАНИЯ .....	94
4.4. ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ (ФРАГМЕНТЫ).....	103
5.1. РЕФЕРЕНДУМ.....	109
5.2. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ.....	114
5.3. ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА.....	117
5.4. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ФОНД.....	122
6.1. УЧАСТНИКИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА .....	125
6.2. ИЗБИРАТЕЛЬ .....	131
6.3. ПАРТИЯ .....	133
6.4. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ .....	141
6.5. КАНДИДАТЫ .....	150
6.6. НАБЛЮДАТЕЛЬ .....	157
6.7. ПРЕДСТАВИТЕЛЬ СМИ .....	165



## 1.1. ГРЕЦИЯ

**Истоки современных выборов лежат в Древней Греции.**

Политический строй Афин в VIII - VI вв. до н. э. часто называют первой в мире демократической системой. Само слово «демократия» - греческое. От «демоса» - народ и «кратос» - власть. Буквальный перевод - «народовластие».

На протяжении времени структура властных органов Афин менялась. По мере развития полиса, демократические институты получали больше полномочий. Также расширялся круг имевших право голоса. Расцвет афинской демократии пришелся на период с 593 г. до 321 г. до н.э.

Длительный период времени власть в Афинах принадлежала аристократии.

Высшим органом власти был Ареопаг. Он возник в эпоху родоплеменного строя как совет старейшин. Обладал широкой политической, судебной, контролирующей и религиозной властью.

Состоял из бывших архонтов, кандидатов в которые избирал сам Ареопаг. Членство было пожизненным

Архонты - высшие должностные лица, осуществлявшие властные полномочия в определенной сфере жизни полиса.

Первоначально архонты были пожизненными. В середине VIII века до н. э. срок полномочий был уменьшен до десяти лет, а с VII века до н. э. — до одного года.

После реформ, в центре политической системы Афин встали граждане полиса. Мужчины, достигшие двадцати лет, и разделенные на четыре разряда в зависимости от дохода (его размер влиял на объём избирательных прав).

Ареопаг утратил свою изначальную роль, превратившись в судебный и надзорный орган. Высшим органом стало Народное собрание. Оно собиралось каждые 8-9 дней, решало наиболее важные вопросы жизни полиса, избирало должностных лиц. Для того чтобы позволить гражданам оторваться от работы, была введена плата за участие в собрании.

Между Народными собраниями действовал Совет пятисот. Он состоял из граждан не моложе тридцати лет. Члены совета избирались по жребию.

Интересна была и судебная система. Суд состоял из 6000 человек, разделенных на 10 составов по 500 человек в каждом (+100 запасных). Конкретное дело рассматривалось определённым составом. Из-за столь большого числа судей подкуп был почти невозможен. Избрание судей проводилось жребием.

Отметим, что в афинской демократии было много цензов: половой, имущественный, ценз гражданства. В управлении полисом участвовало не более 20% жителей (все население оценивается примерно в 30 тысяч человек). Политическими правами обладали самые «полезные» для полиса жители - свободные граждане-мужчины, достигшие совершеннолетия и имеющие имущество в черте полиса. Т.е.

способные держать в руках оружие и снарядить себя (или других) для ведения войны.

Таким образом, афинская демократия далека от современной. Впрочем, все происходило около 2500 лет назад, в еще рабовладельческом обществе. Афины были полисом – одним из греческих городов-государств, постоянно воевавших как с захватчиками, так и между собой. Все это сказывалось на специфике политической системы.

Афиняне считали, что участие в управлении городом – это не право, а обязанность. Именно поэтому выборы по жребию были особенно популярны. Они позволяли занимать посты большинству граждан. А не только самым известным и популярным). Ну а с религиозной точки зрения греки верили, что через жребий проявлялась воля богов.

Впрочем, должности, требующие глубоких специальных знаний и талантов, замещались только путем голосования. Это касалось военного дела, дипломатии, казны полиса и его водоснабжения.

Обычно выбор по жребию производился с помощью бобов. В один сосуд помещали имена кандидатов, а в другой – соответствующее им кол-во черных и белых бобов. Выемка из сосудов производилась одновременно. Белый боб означал, что кандидат избран.

Интересным явлением афинской демократии был остракизм – народное голосование, применявшееся для изгнания какого-либо гражданина. Важно, что остракизм — это не наказание, а превентивная мера. Например, во избежание захвата власти. Граждане на глиняных

черепках писали имя гражданина, которого хотели изгнать. Далее производился подсчет черепков. Если общее число требовавших изгнания было менее шести тысяч, то остракизм не производился. Если нужное количество черепков набиралось – их сортировали и изгоняли, так сказать, «победившего кандидата».

Конец классической афинской демократии положил завоевавший Грецию Рим. О нем и пойдет речь далее.

## **1.2. РИМ**

Если Древняя Греция «подарила» нам слово «демократия», то Древний Рим – слова «республика» (от латинского «общественное дело»)



и «кандидат» (от кандиды - белой тоги, которую должен был носить соискатель выборной должности).

Как и в Афинах, политическими правами обладали далеко не все жители Рима. Избирать и быть избранными могли только мужчины - граждане Рима - (квириты). Они делились на две неравные группы: патрициев, потомков исконных жителей Рима, привилегированной группы населения, и плебеев - потомков переселенцев, незнатных граждан.

Управление Римской республикой было весьма специфическим, основанным на разделении квиритов на патрициев и плебеев. Хотя постепенно статусные границы между этими группами размывались. Впрочем, реального равенства между ними так достичь и не вышло...

**Высшим государственным органом Рима был Сенат.** Он не избирался. Состоял из 300 сенаторов, обычно бывших высокопоставленных должностных лиц (магистратов). Первоначально в сенат входили только члены исконно римских фамилий, но с I века до нашей эры это право получили и другие граждане. С 313 года до нашей эры в члены сената принимал цензор — он составлял список из лиц, занимавших магистратуру, с определённым имущественным цензом.

**Комиций** (от латинского схожусь, собираюсь) — народное собрание в Древнем Риме. Куриатные комиции — древнейшие собрания патрициев по куриям. Изначально ведали вопросами избрания царей, а также войны и мира. В эпоху республики потеряли

политическое значение, сохранив церемониальные и религиозные функции.

**Курия** - подразделение населения Древнего Рима. Согласно легенде, Ромул разделил римлян на три группы, трибы. А каждую из них — на 10 курий.

**Центуриатные комиции** — один из видов народных собраний в Древнем Риме. Состояли из патрициев и плебеев, способных носить оружие, объединенных в центурии на основе имущественного ценза. Эти комиции избирали высших магистратов, исполняли судебные функции, а также решали вопросы войны и мира. Каждая центурия имела один голос. Всего их было 193. Решение считалось принятым, если 97 центурий голосовали одинаково. Центуриатные комиции были собранием воинов. Поэтому они не могли действовать в границах города (Рима) и собирались на Марсовом поле.

**Трибутные комиции** — собрания всех граждан по территориальным округам — трибам, состоящим из всего населения, без различия по классам. Всего их было 35. Первоначально решения этих комиций имели силу закона только для самих плебеев. С 287 года до н.э. они стали обязательны для всех граждан, независимо от происхождения (после этого патриции начали принимать активное участие в работе трибутных комиций). Указанные собрания также исполняли и отдельные судебные функции — в них рассматривались дела, влекшие за собой штраф.

**Магистратура** (от латинского «Магистратус» — начальник) — общее название государственных должностей в Древнем Риме. Они исполнялись безвозмездно, были краткосрочными (1 год, по общему правилу) и коллегиальными. То есть исполнялись двумя людьми.

Человек, замещавший магистратуру, назывался магистратом. Изначально все магистратуры (кроме народных трибунов) замещались патрициями. Но к началу третьего века до н. э. стали доступны и плебеям.

Магистратуры могли быть ординарными (выборными) и экстраординарными (назначаемыми). Ординарные подразделялись на высшие: Консулы, Преторы, Цензоры, и низшие: Эдилы, Квесторы и Народные трибуны.

Экстраординарные магистратуры обычно назначались в чрезвычайной ситуации. В период серьёзных военных предприятий или внутренних кризисов.

**Древнеримские избирательные процедуры** были строго регламентированы. И уже напоминали сегодняшние.

Кандидат заранее уведомлял соответствующие магистраты о своем желании баллотироваться. От должностных лиц требовалось проверить, насколько отвечает требованиям заявленный соискатель, и принять решение о внесении его имени в список для голосования. С момента регистрации кандидат полноправно вступал в избирательную борьбу, которая проходила до самого дня выборов.

В Афинах предвыборная агитация была не очень развита. Для жребия она была излишней, а на выборные должности претендовали известные всем люди.

В Риме ситуация была иной. Этому способствовали: большое количество выборных должностей и огромный размер самого города. До избирателей нужно было доносить свою программу.

Для регламентации деятельности кандидатов принимались специальные законы. Закон триста пятьдесят восьмого года до нашей эры предусматривал следующую агитационную процедуру. Можно было обратиться к гражданину по имени и взять его за руку. При этом нельзя было делать подарки или давать деньги. Также кандидаты не должны были устраивать пиршеств. За нарушение этих норм предусматривались штрафы, запреты занимать определённые должности, или даже десятилетнее изгнание.

Впрочем, соблюдение правил агитации было далеко от идеала. Признанным мастером избирательных кампаний был Юлий Цезарь. На заре своей политической карьеры он претендовал на место верховного жреца – понтифика.

При этом он влез в такие долги для подкупа избирателей, что, вспоминая о них, он сказал: «или я вернусь понтификом, или совсем не вернусь». И Цезарь был избран...

В ходе предвыборной кампании на стены домов, покрытые белой штукатуркой, наносились агитирующие надписи. Они оставались на

весь срок нахождения выбранных лиц на своих должностях. И покрывались новым слоем штукатурки во время следующих выборов.

Интересно, что в Риме широко применялись своеобразные «агитационные миски». Их наполняли едой и раздавали на улице перед выборами (внутри уже были написаны предвыборные лозунги).

Первоначально должностные лица избирались открытой подачей голосов.

**В 139 г. до нашей эры было введено тайное голосование.** Это принесло свободу выбора, отменило контроль за волеизъявлением граждан и позволило усилить борьбу с нарушителями избирательного законодательства.

Голосование осуществлялось при помощи лабиринта - сети деревянных перегородок, поставленных таким образом, чтобы голосующий не мог выйти самостоятельно. Лабиринт исключал возможность повторного голосования.

Точный порядок голосования неизвестен. Вероятно, перед входом в лабиринт граждане получали вощеную дощечку, на которой писали имена двух своих кандидатов, затем дощечки бросали в урну. Избиратели оставались внутри лабиринта до конца голосования.

Рим заложил основы современной западноевропейской цивилизации. Римскую республику сменила Империя, достигшая пика своего могущества к первому веку нашей эры. Но ни что не вечно...

Хотя наследие Рима ощущалось еще многие столетия и ощущается даже сейчас.

### 1.3. ДРЕВНЯЯ РУСЬ

С древних времен на Руси существовали демократические традиции. Прежде всего они выражались в так называемом вече (от общеславянского корня «Веть», совет, собрание). Вечевой институт являлся формой проявления непосредственной родоплеменной демократии.

**Участником веча мог быть только глава свободного семейства** какого-либо сообщества (племени, рода, поселения). Права участников такого собрания могли быть равными, но могли и различаться (в зависимости от социального статуса и материального положения).

**Вече созывалось для решения наиболее важных вопросов** общественной и политической жизни. Наибольшего развития вечевые традиции достигли в Новгородской и Псковской феодальных республиках в период XIII-XV веков.

**Еще с XI века Новгород хотел избавиться от налогового бремени со стороны Киева.** С момента изгнания князя Всеволода Мстиславича в 1136 году в Новгородской земле установилось республиканское правление. Такую необычную для средневековой Руси форму осуществления власти обеспечили несколько факторов. Во-первых, это - значительный социальный и экономический вес боярства. Также основным ресурсом была не земля, а торговый капитал: климатические условия ограничивали земледелие и снижали плотность населения. Играл роль и меньший ущерб от

монгольского нашествия, а также географическое положение, позволявшее вести морскую торговлю. То есть Новгород был достаточно богат и самостоятелен сам по себе.

Как правило, субъектами феодального права на Руси являлись князья. Собственно, княжества были объектами. Новгород же был самоуправляемым, коллективным княжеством-феодалом. Как правило, он выступал в договорах и сделках не от имени князя, а самостоятельно. Именно поэтому город официально назывался «Господин великий Новгород». В этом он был похож на вольные города Ганзы, с которыми, кстати, им велась активная торговля.

**Первое упоминание о новгородском вече** датировано тысяча шестнадцатым годом, когда его созвал Ярослав Мудрый. С обретением самостоятельности, вече становится главным властным органом Новгорода.

**Как правило, вече проводилось у Софийского собора.** В случае разногласий, недовольные горожане собирались на Ярославовом дворище. Новгород был крупным городом. Места проведения вече не смогли бы вместить всех желающих. Вероятно, свои «маленькие» вече проводились в отдельных районах Новгорода (так называемых «концах»). На них решались вопросы местного значения и выбирались делегаты на общегородское вече.

Вече созывалось либо бирючами - (глашатаями), либо звоном вечевого колокола. Голосование проводили криками. Принималось то решение, за которое голоса были громче.



**Высшими должностными лицами в Новгороде** были князь, посадник, архиепископ и тысяцкий. Они избирались на вече. Политической элитой являлся Совет Господ (его еще называли триста золотых поясов). Это было Собрание наиболее знатных и влиятельных жителей города. Зачастую, именно они направляли новгородскую политику, образовывали коалиции и вели непрерывную политическую борьбу.

Полномочия новгородского князя были ограничены. Однако он был центральной политической фигурой, возглавлял все новгородское войско.

Посадник, фактически, возглавлял «исполнительную ветвь» власти, руководил деятельностью местных должностных лиц.

Архиепископ - высший духовный сановник, хранитель государственной казны, также контролировал эталоны мер и весов.

Тысяцкий- первоначально возглавлял городское ополчение («тысячу»). В дальнейшем также ведал торговым судом, участвовал в заключении торговых договоров.

**Первоначально Псков находился под властью Новгорода, но стал тяготеть к независимости.** Причина – та же. Нежелание местной боярской элиты делиться с Новгородом своими доходами. Фактическую самостоятельность Псков получил в XIII в., а юридическую – в четырнадцатом. Однако псковичи и новгородцы часто выступали в военных альянсах вместе.

Псков многое перенял от Новгорода, в том числе и общий принцип политического устройства. Псковское вече собиралось на площади перед храмом Святой Троицы. Неподалеку размещался особый вечевой архив (в нем хранились все письменные решения веча) Также Псковское вече занималось регулированием отношений между сословиями, распоряжалось казной, организовывало сбор средств на военные нужды. В 1467 г. на вече была принята Псковская судная грамота – Памятник русского права XV века.

Новгородская республика просуществовала с тысяча сто тридцать шестого по тысяча четыреста семьдесят восьмой год –

до включения в состав централизованного русского государства при Иване III. Само вече было ликвидировано, а вечевой колокол увезен в Москву.

Псков окончательно потерял самостоятельность несколькими десятилетиями позже – в тысяча пятьсот десятом.

К этому времени уже сложилось централизованное российское государство, для которого наличие вечевых автономий было излишним и даже опасным явлением. Впрочем, идеи народного представительства получили развитие на общегосударственном уровне. Об этом – в следующей теме.

## 1.4. ОТ ЦАРСТВА ДО ИМПЕРИИ

С образованием централизованного российского государства вечевые институты утрачивают значение и упраздняются. Но на общегосударственном уровне возникает новое сословно-представительское учреждение - Земский собор. В 1549 г. Иваном четвертым был созван первый из них. Он был посвящен принятию Судебника и реформам Избранной рады.

**Земские соборы** не были постоянно действующими, созывались для обсуждения самых значимых вопросов внутренней и внешней политики. Например, войны и мира или крупных реформ. Соответственно парламентом Земский собор считать нельзя.

Как правило, основная функция соборов – именно обсуждение, а не принятие законов или каких-либо решений. Последнее слово оставалось за царем, хотя тот и опирался на мнения представителей сословий. Впрочем, значение Земских соборов как органов сословного представительства все равно было очень серьезным. После смерти Ивана Грозного соборы несколько раз выполняли функцию избрания на царство.

**В период Смутного времени** (при втором ополчении) действовал Земский собор, который фактически превратился в высший орган власти. Он оставался таковым вплоть до избрания на царствие Михаила Фёдоровича Романова в 1613 году. Кстати, само избрание также произошло на Земском соборе.

**В состав Собора входили:** представители высшего духовенства, боярская дума, представители московских дворян и приказной администрации. Своих делегатов имели: уездное дворянство, московские гостиная и суконная сотни, торговцы и ремесленники, казаки и стрельцы.

Подавляющее большинство населения, то есть крестьяне, были лишены прав сословного представительства. Однако, на Земском соборе 1613 года присутствовали выборные от "уездных людей". Предположительно, это были делегаты от черносошных, то есть лично свободных крестьян.

**В 1684 году состоялся последний Земский собор.** Он обсуждал вопрос о вечном мире с Речью Посполитой. После этого земские соборы больше не собирались, что стало результатом проводимых Петром I реформ всего общественного устройства. Но о них мы еще поговорим. А пока вернемся в шестнадцатый век.

**В 1556 году прошла реформа местного самоуправления** (чаще ее называют губной). В ее ходе произошло введение новых выборных должностей: губных и земских старост. Они занимались борьбой с наиболее опасными преступлениями (разбоями), ведали налогообложением и исполняли некоторые другие функции.

Губные старосты избирались дворянами уезда, а земские старосты - черносошным крестьянством. Кстати, один из лидеров Второго ополчения, Кузьма Минин, был старостой в Нижнем Новгороде.

Как мы уже говорили, в период абсолютизма Земские соборы исчезают. Но местное самоуправление продолжает развиваться в ходе Губернской реформы и ряда последующих решений. На уровне уездов при воеводах появились выборные дворянские советы из двух - четырёх человек.

**В городах создавались магистраты** – выборные городские учреждения. Их выбирало торгово-промышленное население (купцы и мещане). Главный магистрат находился в Санкт-Петербурге, являлся одновременно и столичным магистратом, и начальственным органом над магистратами других городов.

В сфере ответственности магистратов находились полиция, школы, госпитали. Избирались они из числа так называемых «регулярных» горожан. Разделение на регулярных и нерегулярных происходило на основе имущественного ценза и происхождения. «Регулярный» означало «организованный» (в гильдии). А нерегулярных горожан часто называли «подлыми». Но не потому, что они были плохими. «Подлый» (то есть, «низкий») обозначало невысокое социальное положение.

**В 1775 году Екатерина II утвердила Учреждения для управления губерниями Всероссийской империи**, в соответствии с которыми была проведена областная реформа. Произошло формирование новой системы судебно-сословных учреждений. Они функционировали на основе принципа подсудности обвиняемого

представителям своего сословия. Большую часть судебных чиновников назначали власти, но примерно треть из них, все же, была выборной.

**21 апреля 1785 г. Екатерина II подписала два документа: Жалованную грамоту дворянству и Жалованную грамоту на права и выгоды городам Российской империи.** За дворянскими и городскими сообществами закреплялось право на самоуправление. Фактически, они признавались отдельными субъектами в юридическом смысле.

Дворяне получили губернские и уездные дворянские собрания, и предводителей дворянства. Горожане стали рассматриваться как единое сословие. Формировались градские сообщества (аналог дворянских собраний), городские думы. Вводилась должность городского головы.

Собрание градского сообщества избирало на 3 года Городовой магистрат, а также Городского голову и градскую Думу. Последние формировали

Шестигласую думу (исполнительный орган, работавший в промежутках между заседаниями градской думы).

Уездные и губернские предводители избирались дворянами (уезда и губернии соответственно) сроком на три года. Они не получали денежного вознаграждения, но их статус приравнивался к чиновничьему. Кандидатами в уездные предводители считались все дворяне уезда.

Для избрания обязательным было потомственное дворянство и достижение двадцати одного года. Кандидатам не требовалось наличие цензовой собственности в губернии, а для избирателей это требование было обязательным.

Свободного выдвижения кандидатов в губернские предводители не было. Кандидатами становились по должности.

**1 января 1864 г. Император Александр II утвердил Положение о губернских и уездных земских учреждениях, а 16 июня 1870 г. - Городовое положение.** Это стало знаковым событием в истории развития местного самоуправления.

На местах создавался новый орган - уездное земское собрание. Выборы в него проводились по 3 куриям. Половину мест получили уездные землевладельцы, промышленники и торговцы, владеющие не менее чем двумя сотнями десятин земли или капиталом не менее пятнадцати тысяч рублей.

У второй курии, («Городских сообществ»), было 15% мест. В нее вошли купцы и владельцы недвижимости на сумму более двух тысяч рублей. У третьей курии (крестьян) было тридцать пять процентов (но выборы были двухстепенными).

Реформа городского самоуправления закрепляла в качестве основного избирательного ценза имущественный, происхождение более не имело прежнего значения. (в отличие от земств, которые сохраняли сословный характер). Выборы были непрямыми. 3

избирательных собрания выбирали гласных. Те, в свою очередь, избирали Городского голову, управу и думу сроком на 4 года.

К двадцатому столетию Россия подошла с определенными традициями местного самоуправления. Но выборных представительных и, тем более, законодательных органов на общегосударственном уровне еще не было. Новое столетие принесло множество изменений... Подробнее о них – в следующей теме.

## **1.5. XX век.**



Под давлением революционных событий Манифестом от 6 августа 1905 г., Император Николай II учредил Государственную думу - первый отечественный парламент. Предполагалось, что Дума будет законосовещательным органом (то есть станет только обсуждать законы, а не принимать их).

**Правом голоса на выборах планировалось наделить, в основном, крупных налогоплательщиков, и — на особых основаниях — крестьян.** Однако Положение о выборах в Думу, разработанное под руководством министра внутренних дел Булыгина, вызвало недовольство в обществе. Проект так и не был реализован.

**Компромиссом стал Манифест 17 октября 1905 г.** Он установил «как незыблемое правило, чтобы никакой закон не мог воспринять силу без одобрения Государственной думы». Иными словами, она получала законодательные полномочия.

**Манифест 20 февраля 1906 г.** дополнительно определил способы взаимодействия органов высшей власти. Фактически он преобразовал Государственный совет Российской империи в подобие верхней палаты парламента. Дума, при этом, становилась нижней.

**Выборы в Думу не были равными, прямыми и всеобщими.** Избирательных прав не имели: лица моложе двадцати пяти лет, женщины, учащиеся, военные на действительной службе, высшие чиновники, полицейские, некоторые представители национальных окраин.

Учреждались 4 избирательные курии. Причем, избирателям необходимо было соответствовать критериям «своей».

По землевладельческой — владеть не менее чем сотней десятин земли, иметь недвижимость стоимостью не менее 15 тысяч рублей.

По городской — быть владельцем городской недвижимости и торгово-промышленных заведений, быть квартиросъемщиком или служащим.

По крестьянской — иметь домовладение.

По рабочей— быть рабочим предприятия с не менее чем пятьюдесятью рабочими мужского пола.

Выборы были многостепенными. 4 ступени для крестьян, 3 – для рабочих, по две – для горожан и землевладельцев. Причем, 1 выборщик приходился на 30 тысяч крестьян, 90 тысяч рабочих, 4 тысячи горожан и 2 тысячи землевладельцев.

Выборы в Первую Думу проходили с 26 марта по 20 апреля 1906 года. Голосование было тайным. Заседания Государственной думы проводились в Таврическом дворце.

Первая Дума проработала всего 72 дня, и на фоне конфликта с правительством была распущена. Вторая Дума тоже проработала недолго - всего одну сессию. Ее роспуск вошел в историю как **Третьеиюньский государственный переворот**. Было опубликовано новое Положение о выборах в Думу.

Цель новых правил – снизить долю «левых» депутатов, обеспечив большинство «правым». Выборы в Третью Думу прошли осенью 1907 года. Депутаты от крупных землевладельцев должны были составлять 40% депутатского корпуса (при удельном весе среди населения в полтора). Депутаты от крестьян (80% населения) - только 15%, а рабочие – около трех.

«Правые» и националисты действительно получили заметное представительство, хотя и не абсолютное. В Думе случались жаркие дебаты. При этом, Третья Дума – единственная, проработавшая весь срок полномочий.

Избирательное законодательство не предусматривало выборы в Думу по партийным спискам, голосование проходило за конкретных кандидатов. Однако создание первого российского парламента способствовало легальному развитию партий. В Думе даже формировались партийные фракции.

Государственная дума Российской империи имела 4 созыва, просуществовав почти 12 лет. **В период Февральской революции депутатами Государственной думы был образован Временный комитет.** Он сформировал Временное правительство и начал подготовку к выборам Учредительного собрания, которое должно было определить будущее устройство России.

**Параллельно с созданием Временного правительства началось становление системы советов.** Они создавались в среде

рабочих, крестьян и солдат. Фактически в стране начала складываться система двоевластия.

Советы — избираемые на определённый срок коллегиальные представительные органы, возникшие как органы координации стачек, а в дальнейшем - и руководства борьбой с правительством (в т. ч. - вооружённой). 1 марта был образован Петроградский совет рабочих и солдатских депутатов (Петросовет). Вслед за этим, советы стали образовываться по всей стране.

Первый Всероссийский съезд Советов подтвердил легитимность Временного правительства. Но второй, где большевики составляли самую большую фракцию, объявил о взятии власти в свои руки. В результате Октябрьской революции было низложено Временное правительство. Двоевластие завершилось.

Но несмотря на смену власти, выборы в Учредительное собрание все же состоялись в ноябре - декабре 1917 года. Избирательное право на выборах в Учредительное собрание было предоставлено женщинам и военнослужащим. Возрастной ценз составил - двадцать лет. Низкий для того времени.

Отменялись цензы: имущественный, оседлости, грамотности, вероисповедания, национальности. Выборы в Учредительное собрание прошли в ноябре семнадцатого - январе восемнадцатого года. На них победила партия социалистов-революционеров, на втором месте были большевики.

**18 января Учредительное собрание собралось на свое первое заседание.**

К тому времени уже существовал острый конфликт между большевиками и другим левыми партиями по вопросам будущего политического устройства.

31 января Второй Съезд Советов одобрил декрет о роспуске Учредительного Собрания. Начиналась новая, советская эпоха.

**В 1918 – 1922 гг. в первом десятилетии произошло окончательное оформление системы советов во всероссийском масштабе.**

Низовым элементом системы были сельские и городские советы (они действовали постоянно, избирались на 3 месяца прямым голосованием). Советы, стоявшие в иерархии выше, избирались нижестоящими советами из своего числа. В период между съездами советов действовали их исполнительные комитеты.

Высшим органом власти стал Всероссийский съезд Советов. Он должен был насчитывать до двух с половиной тысяч человек и созываться не реже двух раз в год. В перерывах между съездами действовал Всероссийский центральный исполнительный комитет (ВЦИК). Ему подчинялся Совет народных комиссаров (правительство) и народные комиссариаты (министерства).

**Советское избирательное законодательство двадцатых годов носило классовый характер.** Избирательного права были лишены

дворяне, бывшие полицейские, духовенство, буржуазия. В то же время, закреплялось женское избирательное право. Произошло становление однопартийной системы. Изначально Советы были многопартийными органами. Но в результате острейшей внутривластной борьбы большевики сохранили и закрепили свою монополию на власть. Кроме того, выборы довольно быстро стали безальтернативными. Альтернативность не считалась принципиальной. Важнее был сам факт представительства рабочих или крестьян выходцем из своего класса.

В 1922 году был образован Союз Советских Социалистических Республик. А в 1924 г. была принята Конституция вновь созданного государства.

**Высшим органом власти СССР стал Всесоюзный Съезд Советов**, в период между его съездами действовал Центральный исполнительный комитет. Он состоял из двух палат. Первая, Союзный совет, избиралась Съездом из представителей союзных республик, пропорционально населению каждой. Второй палатой был Совет национальностей. Он состоял из представителей республик — по пять от каждой и из них, плюс по одному представителю от автономных областей РСФСР.

**Существенные изменения избирательного законодательства произошли после принятия второй Конституции СССР в 1936 г.** Избирательное право стало всеобщим (без классовых ограничений). Избираться в высшие органы власти союзных республик можно было с

двадцати одного года, а в высшие органы СССР - с двадцати трех. Водились прямые выборы Советов всех уровней.

**Высшим органом власти стал Верховный Совет СССР,** заменивший Всесоюзный съезд Советов. Сохранялась возможность лишения избирательных прав по решению суда (норма была отменена только в 1958 году).

**Верховный Совет СССР состоял из двух палат** – Совета Союза и Совета национальностей. Палаты были равноправны, они избирались прямым тайным голосованием по одномандатным округам по мажоритарной системе. Срок полномочий составлял 4 года.

В Совет Союза 1 депутат избирался от трехсот тысяч человек. В Совет Национальностей входило по двадцать пять депутатов от союзной республики, 11 депутатов от автономной республики, 5 депутатов от автономной области, и по одному депутату от национального округа.

Система выборов в Совет национальностей давала численно равное представительство национальным образованиям одного территориального статуса, в отличие от Совета Союза, в котором пропорциональное преимущество имели большие народы страны.

## **2.1. ВЕЛИКОБРИТАНИЯ**

**Форма правления** - конституционная монархия.

**Форма государственного устройства** - формально унитарная, квази-федеративная.

**Политический режим** - демократический.

**Партийная система** - де-факто, двухпартийная.

**Крупнейшие партии:** консерваторы и лейбористы.

**Конституции как единого документа нет.** К ней приравниваются ряд актов Парламента, судебных решения и конвенций (неписанных обычаев).

**Главой государства и основным источником исполнительной, судебной и законодательной власти является Британский монарх.** Таким образом, суверенитет в Великобритании осуществляется не путем разделения властей, а согласно унифицированному принципу «Короны-в-Парламенте».

Британский монарх назначает лидера победившей на выборах партии премьер-министром, хотя, теоретически, имеет право утвердить на этот пост любого британского подданного.

Монарх даёт королевское согласие на акты парламента, при этом формально имеет право отказать. Монарх может также распустить парламент по совету премьер-министра, но обладает властью сделать это по собственной воле.

**Таким образом, роль Британского монарха, в основном, ограничена церемониальными функциями.** При этом, он все же



сохраняет некоторые исключительные королевские прерогативы. В отличие от конституционных монархий некоторых стран Европы, британский монарх имеет достаточно большие полномочия.

**Парламент Соединённого Королевства** является высшим законодательным органом. В соответствии с британским конституционным принципом «Корона-в-парламенте, британский монарх является составной его частью.

**Высшей инстанцией Правительства** является Кабинет, назначаемый монархом. Главой Кабинета является Премьер-министр, который выбирается монархом с учётом неписанных, но общепринятых правил (кандидат должен быть членом Палаты общин и иметь поддержку, достаточную для назначения). Затем Премьер-министр выбирает остальных министров, формируя Правительство.

Шотландия, Уэльс и Северная Ирландия имеют свои правительства и парламенты. Объем их самостоятельности и состав полномочий неодинаков.

**Парламент Великобритании** имеет двухпалатную структуру и включает в себя верхнюю палату - Палату лордов, и нижнюю - Палату общин.

**Палата лордов** на всенародном голосовании не избирается. Интересно, что женщины смогли входить в ее состав только с 1999 года. Членство в Палате Лордов возможно: за заслуги перед государством, по решению самой палаты, или по решению партий. В ряде случаев, право входить в состав палаты передается по наследству. Столь необычная

структура палаты лордов обусловлена традициями, восходящими ещё к сословному обществу. Роль наследственных членов постепенно сокращается, но пока еще остается значительной.

**Палата Общин** состоит из шестисот пятидесяти членов, избираемых на 5 лет. На выборах применяется мажоритарная система относительного большинства в одномандатных округах. Баллотироваться можно с восемнадцати лет.

**Право избирать** имеют все дееспособные граждане Великобритании, Республики Ирландии и стран Британского Содружества, достигшие восемнадцати лет, и не имеющие юридических ограничений на право голосования. На парламентских выборах не имеют права голосовать члены Палаты лордов. Никаких ограничений для монарха нет, но на практике он никогда не голосует.

Подавляющее большинство кандидатов представляют политические партии. С 1935 года выборы в Палату Общин проводятся по четвергам с семи до двадцати двух часов. Во время голосования на избирательном участке могут присутствовать: сами избиратели, председатель избирательного участка и его штатные помощники, кандидаты и их доверенные лица.

**Для Великобритании характерна двухпартийная система.** В стране действует несколько политических партий, но реальную силу имеют только Консерваторы и Лейбористы.

Лейбористская (Трудовая партия) основана в 1900 году. Левоцентристская, выступает за усиление государственного вмешательства в экономику и социальную справедливость.

Консервативная партия (Тори) основана в 1834 году. Правоцентристская, объединяет сторонников консерватизма и британского юнионизма.

Если правящая партия остается у власти, кабинет министров считается переизбранным и продолжает свою работу.

В противном случае Премьер-министр обязан уйти в отставку, направить соответствующее прошение монарху, а партия переходит в официальную оппозицию.

## 2.2. СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ

**Форма правления** - Республика.

**Форма государственного устройства** - Федерация.

**Политический режим** - демократический.

**Партийная система** - де-факто, двухпартийная.

**Крупнейшие партии:** Демократическая и Республиканская.

**Конгресс** — высший законодательный орган США. Он является двухпалатным, состоящим из Сената и Палаты представителей. Интересно, что понятие верхней и нижней палаты не используется.

**Палата представителей** насчитывает 435 членов с правом решающего голоса, каждый из которых переизбирается раз в два года. Места распределяются среди штатов на основе численности населения. Данным порядком выборов реализуется принцип народовластия.

**Сенат** состоит из ста членов, Срок их полномочий – 6 лет. Раз в два года треть Сената переизбирается в порядке ротации. Каждый штат имеет двух сенаторов, независимо от размера населения.

**Выборы в Палату представителей и Сенат проводятся одновременно.** Применяется мажоритарная система относительного большинства, порог явки отсутствует. Минимальный возраст для сенатора – 30 лет, для члена Палаты представителей – 25 лет.

Интересно, что сорок шестой президент США Джо Байден был избран сенатором в двадцати девятилетнем возрасте, но к моменту присяги ему исполнилось 30. А Джон Маккейн занимал пост сенатора 31 год (с 1987 по 2018 год).

**В США с середины XIX века существует двухпартийная система.**

**Демократическая партия** Является самой старой в США. Основана в 1828 г. Левоцентристская по идеологии. Неофициальный символ – осел, цвет — голубой.

**Республиканская партия** (второе название — *Великая Старая Партия*). Основана в 1854 г. Правоцентристы. Неофициальный символ – слон, цвет – красный.

Существует ещё 38 федеральных («третьих») партий, но влияния на политику они практически не оказывают. На 2020 г. в Сенате 2 независимых кандидата, а в Палате представителей - один. Остальные места распределены между Республиканской и Демократической партией.

**Выборы Президента США** – длительное и сложное мероприятие. Оно начинается задолго до дня голосования. Президент США избирается непрямым голосованием (не всеми избирателями непосредственно, а специальной коллегией выборщиков). В целом, избирательную кампанию можно разделить на несколько этапов.

**Первый этап** - определение кандидатов на пост президента и вице-президента от партий (путем проведения первичных выборов - кокусов или праймериз). С ними связан феномен «Супервторника» — дня, когда первичные выборы проходят одновременно в большом количестве штатов.

**Второй этап** – всенародное голосование. Важно, что избиратели голосуют не за выборщиков, а за кандидатов на должности президента и вице-президента. Но об этом мы еще поговорим.

**И наконец, заключительный этап** - собственно голосование коллегии выборщиков. Оно проходит на сорок первый день после всенародного голосования.

Ну а теперь давайте рассмотрим каждый этап подробнее. Как мы уже говорили, кандидаты от республиканцев и демократов выдвигаются на первичных выборах. (праймериз и кокусах).

**Кокусы** - собрания партийных функционеров, которые проводятся последовательно по всей вертикали партийной иерархии штата.

На каждом этапе члены партии голосуют за делегатов, которые будут их представлять на следующем уровне партийной организации штата.

**Праймериз** - Прямые выборы, обычно с тайным голосованием. Более распространены, чем кокусы. Праймериз могут быть открытыми, полузакрытыми или закрытыми полностью. В первом случае они доступны для всех зарегистрированных избирателей штата. Во втором

могут участвовать все избиратели, кроме членов других партий. В третьем – участвуют только однопартийцы.

Кандидаты на должности Президента и вице-президента должны соответствовать следующим цензам: быть гражданами США по праву рождения, достигнуть тридцати пяти лет, проживать на территории США не менее четырнадцати лет. Интересно, что они должны быть из разных штатов, чтобы предотвратить голосование выборщиков за «земляков». Срок полномочий - 4 года. Одно и то же лицо не может быть президентом более двух сроков. Для вице-президента таких ограничений нет.

Демократом или республиканцем быть необязательно. Законодательство США допускает регистрацию независимых кандидатов и кандидатов от других партий. Но на практике это особого значения не имеет. С 1852 г. победителями становились только республиканцы или демократы.

**Особенности выборов в США.** Активным избирательным правом обладают граждане США, достигшие восемнадцати лет и зарегистрированные в качестве избирателей. Подать заявление на включение в список можно при получении водительских прав или по почте. В некоторых штатах избиратели должны заявить о том, какую партию они предпочитают (необходимо для организации праймериз).

Единого общефедерального реестра избирателей не существует.

Федеральное законодательство не содержит детализированных норм, определяющих порядок регистрации и голосования избирателей. Эти вопросы остаются в ведении отдельных штатов.

Бюллетень в большинстве штатов выдается при предъявлении удостоверения личности. В некоторых штатах (например, Орегон) применяется только голосование по почте. Законодательство ряда штатов допускает безальтернативные выборы.

**Теперь поговорим о коллегии выборщиков.** Их число от штата равно числу его представителей в Конгрессе. Соответственно, сейчас их 538.

Отбор выборщиков может происходить как партийным руководством, так и на партийных съездах. Обычно в роли выборщиков выступают популярные политики или люди, лично близкие к кандидату. Соответственно, в каждом штате есть два альтернативных списка выборщиков (от демократов и республиканцев). Губернатор штата, как правило, утверждает список той партии, чей кандидат победил на выборах в этом штате. Но некоторые штаты, отдают голоса своих выборщиков за кандидата, который победил на всенародном голосовании в масштабе всей страны.

На сорок первый день после всенародного голосования голосуют сами выборщики. Общее собрание не проводится. Процедура проходит в их родных штатах. Как правило, они голосуют за кандидатов своей партии. Случаи отступления от этого правила крайне редки. Для победы кандидату требуется получить голоса двухсот семидесяти выборщиков.



Такая сложная и, в целом, устаревшая система приводит к неравенству «веса» голосов избирателей разных штатов. Количество выборщиков, (как и мест в Конгрессе), от штата связано с числом его жителей, но только очень приблизительно. Президентом США может стать кандидат, не победивший на всенародном голосовании. Такое, например, произошло на выборах 2016 года.

## 2.3. ГЕРМАНИЯ И ФРАНЦИЯ

### 2.3.1. Германия

**Форма правления** - парламентская Республика.

**Форма государственного устройства** - Федерация.

**Политический режим** - демократический.

**Партийная система** - многопартийная.

**Германия** – федеративная парламентская республика, что существенно влияет на структуру органов власти и их полномочия.

**Бундестаг – парламент ФРГ.** В него входят 598 депутатов, срок их полномочий – 4 года. Именно Бундестаг выбирает Канцлера Германии по предложению Президента. Для канцлера нет ограничений на количество сроков. Он может переизбираться сколько угодно раз.

Интересно, что президентская должность в ФРГ несет, в основном, представительские функции. Исполнительная власть сконцентрирована в руках канцлера. Хотя министры назначаются и увольняются Президентом по рекомендации канцлера.

**Отметим, что парламент ФРГ, однопалатный.** Но наряду с ним существует отдельный орган – **Бундесрат.** Он выполняет функции представительства земель. (субъектов федерации). Иногда его называют верхней палатой, что ошибочно. Бундесрат состоит из

представителей земельных правительств от 16 земель. (всего 69 членов).

**Президент ФРГ** Избирается Федеральным собранием, состоящим из депутатов Бундестага и представителей федеральных земель. Срок полномочий – 5 лет, не более 1 переизбрания.

**На региональном уровне** главными законодательными органами являются парламенты земель — ландтаги и бюргершафты. Они принимают законы, действующие в пределах земель.

Главами исполнительных органов власти являются премьер-министры земель (или бургомистры города-земли). Федеральной и земельными администрациями руководят министры, которые стоят во главе отдельных отраслевых органов.

**На выборах в Бундестаг применяется смешанная избирательная система:** половина депутатов избирается в одномандатных округах по мажоритарной избирательной системе относительного большинства, другая половина — в многомандатных округах по партийным спискам.

Вся территория Германии разделена на 299 одномандатных округов.

Голосование по партийным спискам проходит в шестнадцати многомандатных округах. Избирательный барьер – 5%.

Интересно, что ни одна из партий Германии не может обеспечить себе стабильное абсолютное большинство в Бундестаге. Поэтому партии вынуждены формировать правящие коалиции.

Крупнейшие партии ФРГ: Христианско-демократический союз, Социал-демократическая партия Германии, Альтернатива для Германии, Свободная демократическая партия.

**Право голосовать** на выборах имеют граждане Германии, достигшие на день выборов восемнадцати лет. Проживающие в Германии не менее трех месяцев.

Принимать участие в голосовании могут только те граждане, которые были внесены в избирательный реестр.

### 2.3.2. Франция

**Форма правления** - президентская республика.

**Форма государственного устройства** - унитарная

**Политический режим** - демократический.

**Партийная система** - многопартийная.

**Парламент Французской Республики — двухпалатный.** Нижняя палата — Национальное Собрание, верхняя — Сенат.

**Сенат** состоит из 348 членов, которые избираются косвенным голосованием на 6 лет. Выборы проводятся создаваемыми

в департаментах коллегиями, включающими депутатов Национального Собрания, членов Советов департаментов и регионов, делегатов от муниципальных советов. Каждые три года половина сенаторов обновляется.

**Национальное Собрание** состоит из 577 депутатов, избираемых путем прямого всеобщего голосования. Срок депутатских полномочий — 5 лет. Интересно, что кандидат выдвигается вместе с заместителем, который занимает место депутата в случае, если последний оставит свой пост.

**Выборы проводятся в одномандатных округах.** Применяется мажоритарная система абсолютного большинства. То есть выборы проходят в два тура. В нем участвуют кандидаты, набравшие не менее двенадцати с половиной процентов голосов.

**Право участвовать в выборах** имеют граждане Франции, достигшие восемнадцати лет до первого тура голосования, не ограниченные в гражданских и политических правах и зарегистрированные в качестве избирателей.

На Муниципальных выборах кандидат также может иметь гражданство одного из членов Европейского союза.

**Единой системы избирательных комиссий не существует,** в организации выборов участвуют несколько органов. В том числе, Министерство внутренних дел и органы местного самоуправления.

**Президент Франции** избирается прямым голосованием на 5 лет. Одно и то же лицо может избираться Президентом не более двух сроков подряд. Применяется мажоритарная система абсолютного большинства. Во второй тур, (если он проводится), проходят два кандидата, набравшие максимальное количество голосов в первом.

Для выдвижения в качестве кандидата необходимо собрать подписи не менее пятисот выборных должностных лиц. Подписавшие должны представлять не менее чем тридцать различных административно-территориальных единиц. Списки поддержавших того или иного кандидата публикуются официально.

## 2.4. ЯПОНИЯ И КИТАЙ

### 2.4.1. Япония

**Форма правления** - конституционная монархия.

**Форма государственного устройства** - унитарная.

**Политический режим** - демократический.

**Партийная система** - многопартийная (фактически полупартийная, с наличием стабильно правящей партии).

**В соответствии с конституцией Японии, высшим законодательным органом страны является парламент.**

Он состоит из двух палат. Нижняя – палата представителей, (Сюгиин). Верхняя – палата советников (Сангиин). Обе избираются на основе всеобщего прямого избирательного права тайным голосованием. Один человек не может быть членом обеих палат одновременно. Срок полномочий членов нижней палаты составляет четыре года. Члены верхней палаты избираются на шесть лет, однако каждые три года проводится переизбрание половины ее членов. На выборах используется смешанная избирательная система. Две третьих депутатов нижней палаты избираются по мажоритарной системе, а треть по пропорциональной. В верхней палате соотношение обратное.

**Император Японии** - исполняет функции формального главы государства, де-факто, является символом единства нации. Выполняет преимущественно представительские функции. Назначает Премьер-

министра. Хотя, де-факто, он только утверждает решение правящей партии.

**Активным избирательным правом** обладают граждане Японии, достигшие восемнадцати лет.

Интересно, что в Японии существует так называемая «полупарламентарная» система (с одной доминирующей партией при сохранении многопартийности).

Начиная с 1955 года у власти почти беспрерывно находится Либерально-демократическая партия.

#### **2.4.2. Китайская народная республика**

**Форма правления** - республика.

**Форма государственного устройства** - унитарная, с наличием автономий.

**Политический режим** - демократический (социализм, рядом исследователей квалифицируется как авторитарный).

**Партийная система** - де-факто, однопартийная, но существуют несколько партий.

Система органов власти Китая имеет свою специфику. Основой для нее послужила система советов в раннем СССР. Но копией ее считать нельзя.



**Всекитайское собрание народных представителей** — высший орган государственной власти КНР. В его состав входят депутаты, избранные от провинций, автономных районов, городов центрального подчинения и вооружённых сил. Депутаты ВСНП избираются на 5 лет. В состав парламента входят три – три с половиной тысячи человек.

**Постоянно действующим органом ВСНП** является его постоянный комитет, который ответственен перед парламентом и подотчётен ему. Он осуществляет функции высшего органа власти в период между сессиями ВСНП. Последние обычно созываются раз в год.

**Отметим, что депутаты Всекитайского собрания избираются непрямым голосованием** – депутатами нижестоящих собраний из своего числа. Прямые выборы (т.е. голосование избирателей) существуют только в низовых Собраниях.

Китайские депутаты не являются профессиональными законодателями. Они совмещают занятость на обычной работе с деятельностью в Собраниях.

**Активным и пассивным избирательным правом** обладают граждане КНР, достигшие восемнадцати лет, за исключением лиц, лишенных политических прав (за уголовные преступления).

Как мы уже отметили, высшим органом власти КНР является Всекитайское собрание народных представителей. Оно формирует Постоянный комитет ВЭСЭЭНПЭ (действует между сессиями), в его состав входит до 150 членов. Они не могут состоять на службе в административных органах, суде и прокуратуре.

**Также ВСНП избирает Председателя КНР** – главу государства. Им может стать гражданин КНР, достигший сорока пяти лет. Срок его полномочий – 5 лет. С недавнего времени, ограничение на количество сроков снято.

Также ВСНП формирует Государственный совет, Центральный военный совет, а также Верховный народный суд и прокуратуру КНР. Срок их полномочий соответствует сроку полномочий ВСНП. То есть составляет 5 лет.

**В Китае, де-факто, существует однопартийная система.** Власть принадлежит коммунистической партии Китая (КПК). Она была создана в 1921 году. В настоящий момент, самая большая партия в мире - более девяносто миллионов членов. В то же время, КПК не единственная в стране. Действуют еще около десятка малых партий, входящих в Патриотический единый фронт китайского народа. Он признает ведущую роль КПК, но все же участвует в политической жизни. Депутатам от малых партий принадлежит около десяти процентов мест в ВСНП.

## 2.5. РОССИЯ

**Выборы в России проходят на трех уровнях:** муниципальном, региональном и федеральном. На общегосударственном, федеральном уровне избирается Президент и депутаты Государственной Думы - нижней палаты отечественного парламента.

На региональном уровне происходят выборы депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации и, как правило, выборы глав этих субъектов.

На муниципальном уровне проходят выборы депутатов представительных органов муниципалитетов и, в ряде случаев, их глав.

**Президентом** может быть избран гражданин России не моложе тридцати пяти лет, постоянно проживающий на территории Российской Федерации не менее двадцати пяти лет. Срок полномочий президента составляет 6 лет. Одно и то же лицо не может быть избрано более двух сроков.

**Выборы назначаются Советом Федерации** за 90 - 100 дней до дня голосования. Используется мажоритарная система абсолютного большинства. На президентских выборах возможно как самовыдвижение, так и выдвижение политической партией.

Кандидату-самовыдвиженцу необходимо собрать не менее трехсот тысяч подписей избирателей. А кандидату от партии не менее ста тысяч подписей.

В ряде случаев кандидаты, выдвинутые партией, могут освобождаться от сбора подписей. Это происходит на основании результатов предыдущих избирательных кампаний. Например, если на последних выборах депутатов Госдумы партия преодолела пятипроцентный барьер. Либо партия была допущена к распределению депутатских мандатов по спискам не менее чем в одной трети региональных парламентов.

**На выборах Президента РФ используется мажоритарная система абсолютного большинства.** Для победы в первом туре кандидату необходимо получить 50% + 1 голос. Если такой результат достигнут не был, то назначается второй тур голосования. В него выходят 2 кандидата с наилучшими результатами.

**Депутатом Госдумы** может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года. Срок полномочий депутатов составляет 5 лет. Одно и то же лицо может избираться депутатом неограниченное количество раз.

Выборы назначаются президентом России за 90 - 110 дней до дня голосования. Используется смешанная избирательная система.

Всего избирается 450 депутатов. Половина - по пропорциональной системе, а половина - по мажоритарной относительного большинства, то есть в одномандатных округах. На выборах применяется пятипроцентный избирательный барьер.

Кандидатам-одномандатникам необходимо собрать подписи не менее трех процентов избирателей своего округа. Партии для выдвижения списка необходимо собрать не менее двухсот тысяч подписей по всей стране.

Партия и выдвинутые ей кандидаты могут освобождаться от сбора подписей. Если список этой партии на предыдущих думских выборах набрал хотя бы 3% голосов, либо преодолел избирательный барьер хотя бы в одном из субъектов Российской Федерации.

Решение о выдвижении федерального списка кандидатов принимается на съезде партии. В список могут включаться члены партии и беспартийные. Члены других партий в список вноситься не могут. Партийный список должен состоять из двухсот - четырехсот человек и может содержать общефедеральную часть, в нее входят не более 10 кандидатов. Региональная часть должна состоять не менее чем из тридцати пяти групп. Региональная группа обычно соответствует нескольким субъектам российской федерации, граничащим между собой.

**Депутатом регионального парламента** может быть избран гражданин РФ не моложе 21 года. Численность представительного органа и его структура определяются конституцией (уставом) субъекта (но в рамках, установленных федеральным законодательством).

Выборы назначаются за 90 - 100 дней до дня голосования. Используется смешанная избирательная система. Число депутатов конкретного заксобраниа зависит от численности избирателей в самом

субъекте. Чем их больше, тем более многочисленным будет региональный парламент.

Если парламент - однопалатный, то не менее 25% депутатов должны избираться по пропорциональной системе. А если двухпалатный, то так должны избираться не менее четверти одной из палат. Избирательный барьер не может быть более пяти процентов.

Для поддержки выдвижения в одномандатном округе необходимо собрать 3% подписей избирателей, а в едином - не менее полупроцента.

Кандидатам-одномандатникам необходимо собрать 3% подписей избирателей. А партии, выдвинувшей список кандидатов, не менее полупроцента.

Партии и выдвинутые ими кандидаты могут освобождаться от сбора подписей по результатам предыдущих выборов на федеральном и региональном уровне.

**Главой субъекта Российской Федерации** может быть гражданин России не моложе тридцати лет.

Срок полномочий - пять лет. Интересно что глава субъекта может избираться как прямым голосованием избирателей, так и не прямым. То есть депутатами регионального парламента.

В абсолютном большинстве случаев главу избирают прямым всенародным голосованием. Используется мажоритарная система абсолютного большинства. Федеральным законодательством предусматривается возможность выдвижения кандидатов

политическими партиями. Но на региональном уровне может предусматриваться и самовыдвижение.

Интересна система поддержки выдвижения кандидатов. На выборах глав субъектов российской федерации существует так называемый муниципальный фильтр.

Для регистрации кандидату необходимо собрать от пяти до десяти процентов подписей депутатов и глав муниципальных образований конкретного субъекта. Каждый подписант может поддержать только одного кандидата.

При этом, кандидату-самовыдвиженцу в дополнение нужно собрать до двух процентов подписей избирателей.

Если глава субъекта избирается депутатами заксобрания, то механизм замещения должности иной. Правом выдвижения кандидатов обладают только политические партии, представленные по партийным спискам в региональном парламенте либо Госдуме.

Каждая партия вправе представить не более трех кандидатур, которые направляются на рассмотрение Президенту РФ. Он должен выбрать трех из них и предоставить их на рассмотрение депутатам соответствующего регионального парламента. Они, в свою очередь, тайным голосованием и избирают главу субъекта.

**Не имеют право быть избранными** граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства, вид на жительство за границей или иной подобный документ.

Но они в праве быть избранными в органы местного самоуправления, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации.

### **Пассивное избирательное право ограничивается у граждан:**

Осужденных к лишению свободы. Подвергнутых административному наказанию. Либо в отношении которых судом установлен факт экстремистских высказываний или действий. Конкретный период ограничения избирательных прав зависит от тяжести деяния.

В России существует большое количество видов муниципальных образований. Порядок и условия проведения конкретных выборов зависит от вида муниципалитета, а также регионального законодательства.

**Избираться в муниципальный представительный орган можно с 18 лет.** Срок его полномочий не может быть более пяти лет. Количество депутатов зависит от численности жителей соответствующего муниципалитета.

Порядок формирования представительных органов вариативен. Они могут избираться напрямую или состоять из делегатов представительных органов более низких уровней. В ряде случаев представительные органы могут не формироваться вообще. Тогда их функции исполняют сходы граждан.



Для поддержки выдвижения необходимо собрать не менее полупроцента подписей избирателей. Также, при определенных условиях, партии и их кандидаты, могут освобождаться от сбора подписей. Перечень таких условий на муниципальных выборах максимально широк.

**Стать главой муниципального образования** можно с 21 года. Устав муниципалитета может устанавливать ограничения, не позволяющие занимать должность больше определенного количества сроков подряд.

Глава муниципального образования может избираться как прямым голосованием избирателей, так и представительным органом местного самоуправления. В последнем случае он избирается либо депутатами из своего состава, либо из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией. Также интересно, что глава муниципалитета может быть избран на сходе граждан. Возможность есть в маленьких муниципалитетах.

У муниципальных выборов есть своя специфика. При определенных условиях, избирать и быть избранными могут иностранцы. А избирательным объединением может быть не только партия, но и иное общественное объединение. Если его устав предусматривает участие в выборах и если оно создано в форме общественной организации, либо общественного движения.

### 3.1. ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ЕГО ПРИНЦИПЫ

**Избирательное право** – многозначный термин. В широком смысле - это совокупность норм, которыми устанавливается порядок избрания выборных должностных лиц и депутатов. А в узком - право граждан избирать и быть избранными в органы власти и местного самоуправления, а также на различные выборные должности. Еще его именуют субъективным (т.е. связанным с конкретным субъектом: избирателем или кандидатом). Причем, право избирать называют активным, а быть избранным – пассивным избирательным правом.

Избирательное право в широком смысле называют объективным и считают подотраслью конституционного права.

**В России существует целая система избирательного законодательства.** Базовые принципы избирательного права и процесса определены в Конституции России и Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Избирательное право России основывается на нескольких базовых принципах. Нет какой-то отдельной статьи, где они бы содержались. Но, исходя из анализа норм, список таких принципов составить вполне возможно.

**Первый принцип - обязательность выборов.** В соответствии с ним, гарантируется проведение выборов в установленные законом сроки.

Лица, ответственные за назначение выборов, не вправе по своему желанию их переносить или отменять. Если те или иные выборы не будут назначены уполномоченными органами, их обязана назначить избирательная комиссия, организующая выборы.

**Периодичность выборов** предполагает, что они должны проводиться

в установленные законом сроки.

Периодичность определяется сроком полномочий выборных органов или должностных лиц. Например, выборы Президента России проходят каждые 6 лет, а депутатов Государственной Думы – каждые 5. Также никто не вправе принуждать гражданина к участию (или неучастию) в выборах ни в качестве избирателя, ни в качестве кандидата. Это право, а не обязанность.

**Избирательный процесс носит публичный характер:** информация о назначении, проведении и результатах выборов публикуется. Представители СМИ вправе присутствовать при голосовании, подсчете голосов избирателей. На выборах также активно применяется институт наблюдателей.

**Выборы организуются и проводятся особыми органами – избирательными комиссиями.** Они независимы от органов власти и местного самоуправления, подчиняются только закону. Любое вмешательство в деятельность комиссий запрещено!

**В России нет групп населения, лишенных избирательных прав** в силу происхождения, пола, расы, национальности, профессии или уровня дохода.

**Голоса всех избирателей имеют равную силу.** Но так было не всегда, например, законодательство начала XX века приравнивало 1 голос дворянина к нескольким голосам рабочих.

**В России избиратели голосуют напрямую за кандидатов.** Но так бывает не во всех странах. Например, Президент США избирается особой коллегией выборщиков.

**Никто не вправе оказывать давление на избирателя** с целью повлиять на его выбор. За каких кандидатов голосовать – избиратель решает сам.

**Никто не может без воли избирателя узнать за кого он проголосовал.** Бюллетени не имеют номера и заполняются в специально отведенных местах.

**Альтернативность** подразумевает возможность участия в выборах нескольких кандидатов, что дает избирателю возможность выбора самого достойного по его мнению.

**Кандидаты равны перед законом.** Они имеют равные права на бесплатное эфирное время, печатную площадь. Также они несут и равные обязанности. Хотя здесь есть свои нюансы.

Иногда к кандидату могут предъявляться дополнительные требования, направленные на сохранение равенства участников «предвыборной гонки».

Выборы – это способ формирования органов власти и местного самоуправления, а также занятия ряда должностей через процедуру голосования.

**В России существует несколько уровней выборов,** обусловленных спецификой государственного устройства. Выборы проводятся на муниципальном, региональном и федеральном уровне. От выборов Президента России до депутата представительного органа местного самоуправления.

**Существует несколько видов выборов. Во-первых, очередные.** Это обычные выборы, проводимые по истечении полномочий выборного должностного лица или представительного органа.

**Дополнительные** выборы проводятся в случае досрочного прекращения полномочий депутата (по болезни или иной причине), избранного по одномандатному избирательному округу. При этом сам представительный орган правомочен и не переизбирается.

**Досрочные выборы** проводятся в случае досрочного прекращения полномочий выборных должностных лиц или органов (либо депутатов, влекущие неправомочность указанного органа).

**Повторные выборы** проводятся если перечисленные выше признаны несостоявшимися или недействительными либо если избранный кандидат не сложил с себя полномочия, несовместимые с его новым статусом.

**Что нужно, чтобы обладать активным избирательным правом?** В целом, достаточно быть гражданином России и достигнуть восемнадцати лет. Но чтобы участвовать в конкретных выборах, необходимо еще и проживать в пределах соответствующего избирательного округа. Как правило. Не имеют права избирать, быть избранными граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

**Пассивное избирательное право зависит от вида выборов.** Чем ответственнее пост, тем выше возрастной ценз для кандидата. Также могут применяться и дополнительные ограничения. Например, ценз оседлости.

Как мы уже говорили, чтобы обладать избирательным правом, нужно быть гражданином России. Но есть и одно исключение.

На муниципальных выборах иностранные граждане могут избирать и быть избранными при соблюдении двух условий. Наличия международного договора России с соответствующим иностранным государством, и факт постоянного проживания иностранного гражданина на территории соответствующего муниципального образования.

## 3.2. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ЦЕНЗЫ

**Избирательный ценз** — устанавливаемое законом условие для получения или осуществления гражданином избирательных прав.

**Цензы могут применяться как к кандидатам, так и к избирателям.** По общему правилу, в отношении кандидатов действует большее количество цензов, либо они более «строгие». Часть цензов осталась только в истории. Часть применяется и в наши дни. В разных странах перечень применяемых цензов может отличаться.

**На выборах в России применяется возрастной ценз, ценз гражданства и оседлости.** Но давайте рассмотрим все цензы по порядку.

**Ограничение избирательных прав по признаку пола.** Отказ в избирательном праве женщинам еще полтора века назад существовал повсеместно. Для отмены ценза в масштабах планеты потребовался почти век.

**Право избирать, чаще всего, связывается с достижением совершеннолетия.** Минимальный возраст для кандидата, как правило, выше. Например, президентом России не получится стать, не достигнув тридцати пяти лет.

По общему правилу, принятому в большинстве стран, избирать и быть избранными в органы власти **могут только граждане данного государства.** Иностранцы и лица без гражданства избирательных прав обычно лишены.

**Имущественный ценз**, наряду с цензом пола, был одним из самых распространенных в прошлом. Считалось, что в политической жизни должны участвовать только те, кто влияет на экономическую сферу.

**Профессиональный ценз.** В некоторых латиноамериканских странах права голоса нет у военнослужащих, полицейских и других «силовиков». Права быть избранным иногда лишаются священнослужители (мотивируется тем, что духовный сан несовместим с участием в политике). А в ряде стран, чтобы занимать выборный пост, нужно иметь опыт государственного управления.

Ограничение избирательных прав по принципу принадлежности к той или **иной национальной, расовой или этнической группе** практически не встречается. Последний расовый ценз отменен в ЮАР в 1993 году.

**Сословный ценз** – уже история. Он заключался в предоставлении избирательных прав одному или нескольким сословиям. Например, только дворянам. Также могло практиковаться разделение избирателей по сословному признаку на «разряды» или «курии». Как правило, с неравенством голосов избирателей (например, когда голос одного дворянина приравнивается к нескольким голосам крестьян).

Вместе с отменой сословных ограничений в 1917 году, исчез и сам ценз. Однако после Октябрьской революции был введен новый, **классовый**. К участию в выборах не допускались бывшие промышленники, крупные землевладельцы и полицейские. Этот ценз был отменен в 1936 году.



**Ценз оседлости** - требование, согласно которому избирательное право предоставляется только тем гражданам, которые проживают в той или иной местности в течение определенного времени. Например, Президентом России может быть избран гражданин, постоянно проживающий в стране не менее двадцати пяти лет, а Президентом США – только гражданин США по рождению, проживающий в стране не менее 14 лет.

**Образовательный ценз** - ограничение избирательных прав, связанное с требованием определённого уровня образования. По мере внедрения принципа равенства избирателей и повышения уровня грамотности, образовательный ценз потерял актуальность. Сейчас он рассматривается скорее как необходимое ограничительное условие. В некоторых странах неграмотные лишены пассивного избирательного права, так как выборная должность предполагает работу с письменными документами.

### 3.3. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ

Избирательная система также многозначный термин. В широком смысле – это система выборов должностных лиц и депутатов в отдельно взятой стране. А в узком - порядок определения результатов голосования. В таком контексте существует несколько основных **типов избирательных систем**.

**Первая из них – мажоритарная.**

От французского — большинство. При ее использовании избранным считается кандидат, набравший большинство голосов.

В России применяют две основные разновидности мажоритарной системы. Относительного и абсолютного большинства. В первом случае для победы нужно получить простое большинство голосов (даже 10 %, если остальные кандидаты набрали еще меньше). Для победы по системе абсолютного большинства требуется получить не менее пятидесяти процентов плюс один голос. То есть больше, чем набрали все остальные кандидаты вместе взятые.

**Также существует мажоритарная система квалифицированного большинства.** При ее использовании кандидату нужно получить определенное (квалифицированное) большинство голосов – две третьих, три четвертых и так далее. То есть больше чем «просто» 50% плюс 1 голос). На выборах в России. она не встречается.

Мажоритарная система, всегда применяется на выборах, где нужно избрать одного кандидата. Например, мэра, главу субъекта или даже Президента Российской Федерации. В последнем случае применяется мажоритарная система абсолютного большинства. Если ни один из кандидатов не набрал более пятидесяти процентов, назначается второй тур выборов, в который выходят 2 самых результативных кандидата. Победителем во втором туре считается кандидат, набравший большинство голосов.

**В выборах по пропорциональной системе** кандидаты участвуют не самостоятельно, а в составе списков. Как правило, эти списки выдвигаются политическими партиями. Депутатские мандаты распределяются между партиями пропорционально голосам, поданным за их списки. Эта система может применяться только на выборах в различные представительные органы (где несколько вакантных мест, а не одно).

Для распределения депутатских мандатов используются специальные формулы. Обычно они определяются конкретным законом о выборах.

**При выборах по пропорциональной системе часто применяется так называемый «избирательный барьер».** Его еще называют «электоральным» или «процентным». При его использовании партии, набравшие голосов, меньше определенного числа, не допускаются к распределению депутатских мандатов.

Барьер устанавливается не из желания воспрепятствовать представительству. Он носит функциональный характер, так как не допускает излишнего «дробления» парламента на множество мелких фракций. Таким фракциям сложно сформировать коалицию большинства, необходимую для принятия решений, что может парализовать работу представительного органа.

**И мажоритарная, и пропорциональная системы имеют свои «плюсы» и «минусы».** Сильной стороной мажоритарной является универсальность и наличие кандидатов-самовыдвиженцев, не зависящих от партий. Но при этом, может иметь место недостаточный учет электоральных предпочтений избирателей.

Этого недостатка лишена пропорциональная система. Она способствует политическому плюрализму и многопартийности. В то же время, она не универсальна. Подходит только для выборов в представительные органы.

Для того чтобы максимально использовать достоинства обеих систем и минимизировать их недостатки используют мажоритарно-пропорциональную систему. Еще ее называют смешанной.

При ее использовании одна часть депутатов представительного органа избирается по «пропорциональным» спискам, а другая – по «мажоритарным» избирательным округам.

### 3.4. КОНСТИТУЦИЯ о ВЫБОРАХ и НЕ ТОЛЬКО

**Конституция** - это основной закон государства, особый нормативный правовой акт, имеющий высшую юридическую силу. Она закрепляет государственный строй, основные права и свободы граждан, определяет форму государства и систему высших органов власти.

**Отличается стабильностью, обусловленной особым, усложнённым порядком ее принятия и изменения.**

*Например, Обновление положений глав 3, 4, 5, 6, 7, 8 Конституции России* осуществляется в форме особого акта — закона о поправке к Конституции, который принимается парламентом аналогично федеральному конституционному закону, но для вступления в силу требует также ратификации законодательными органами субъектов РФ.

*Обновление положений глав 1, 2, 9 Конституции России* считается пересмотром её основополагающих положений, который возможен только через принятие новой Конституции специальным Конституционным Собранием либо всенародным голосованием.

**Конституция является базой для действующего законодательства.** Ни один закон не может противоречить ей. Действующая Конституция России состоит из Преамбулы и двух разделов. **В Преамбуле** провозглашается, что народ России принимает

Конституцию; закрепляются демократические и гуманистические ценности; определяется место России в современном мире.

**Первый раздел включает 9 глав и состоит из 137 статей,** закрепляющих основы политической, общественной, правовой,

экономической, социальной систем, основные права и свободы личности, федеративное устройство, статус органов власти, а также порядок пересмотра Конституции и внесения в неё поправок.

**Второй раздел** определяет заключительные и переходные положения и служит основой преемственности и стабильности конституционно-правовых норм.

**Статья 1** устанавливает, что Россия - демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.

Как видим, слов не так уж и много, но зато много смысла. Но обо всем по порядку.

**Демократия** — это политическая система, в основе которой лежит метод

коллективного принятия решений через проведение выборов и референдумов.

**Федерация** - форма государственного устройства, при которой части государства (субъекты) являются государственными образованиями и обладают определенной самостоятельностью в рамках федерации.

Это подразумевает наличие федерального и регионального уровней власти (и, соответственно, выборов на этих уровнях).

**Российское государство** подчинено нормам права и базовым принципам, направленным на защиту свобод и прав человека.

**Республика** — форма правления, при которой органы власти либо избираются на определённый срок, либо формируются представительными учреждениями, а граждане обладают личными и политическими правами.

Выборы в России проводятся на основе специального законодательства. Признаются и защищаются избирательные права граждан РФ.

**Статья 3 устанавливает, что** в России единственным источником власти является народ. Он может осуществлять власть непосредственно, через выборы и референдум, или опосредовано, через деятельность выборных депутатов и должностных лиц.

**Суверенитет** — это независимость государства во внешних делах и его верховенство во внутренних. Суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию. Конституция и федеральные законы имеют верховенство на всей территории.

Россия состоит из равноправных субъектов: республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов.

**Конституция устанавливает иерархию** законодательства и **пределы** его действия в пространстве. Конституция России и Федеральные законы действуют на всей территории страны. А региональное законодательство – в границах соответствующего субъекта.

**Государственная власть в России** осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

**Государственную власть на федеральном уровне** осуществляют Президент, Федеральное Собрание, Правительство и суды. Государственную власть в субъектах осуществляют образуемые ими органы власти.

**Статья 12.** В России признается и гарантируется местное самоуправление. В пределах своих полномочий оно самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов власти.

**Статья 13.** Устанавливает основы партийной системы. В России гарантируется Политический плюрализм – наличие различных политических взглядов, плюс отсутствие преследований за них, и многопартийность - деятельность нескольких политических партий с разной идеологией. При этом, деятельность партий должна осуществляться строго в правовом поле.



**Статья 32.** Граждане России имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей. Иными словами, они могут избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда. Гражданин России может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности с 18 лет.

**Статья 81.** Устанавливает срок полномочий и требования для кандидатов в Президенты, а также принципы проведения самих выборов. Президент России избирается сроком на 6 лет на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Президентом может быть избран гражданин не моложе тридцати пяти лет, постоянно проживающий в России не менее двадцати пяти лет, не имеющий и не имевший ранее гражданства иностранного государства либо вида на жительство на его территории. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента более двух сроков.

**Статьи 94 - 96 посвящены** Федеральному Собранию - парламенту России.

Федеральное Собрание состоит из двух палат - Совета Федерации и Государственной Думы. Государственная Дума избирается сроком на 5 лет. Порядок формирования Совета Федерации и порядок выборов депутатов Госдумы устанавливаются федеральными законами.

Депутатом Госдумы может быть избран гражданин России, достигший двадцати одного года и имеющий право участвовать в выборах. Постоянно проживающий в России, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство за рубежом.

Система органов власти в регионах устанавливается субъектами самостоятельно, но в соответствии с основами конституционного строя и общими принципами, установленными федеральным законодательством.

Высшим должностным лицом субъекта может быть гражданин, достигший тридцати лет, постоянно проживающий в России, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство на его территории.

Местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

Оно осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

**Ну и напоследок, приведем иерархию законодательства** (на примере законодательства о выборах и референдуме):

- Конституция РФ;
- Федеральные конституционные законы;
- Федеральные;
- Законы;
- Конституции и уставы субъектов РФ;
- Законы субъектов РФ;
- Акты органов местного самоуправления;

### **3.5. ФОРМА ГОСУДАРСТВА**

**Форма государства** — это определенная модель его внутреннего устройства, включающая территориальную организацию, принципы

образования и взаимодействия государственных органов, а также методы осуществления власти. Три составляющих формы государства: форма правления, форма государственного устройства и политический режим.

Их фактические проявления позволяют отличить одно государство от другого. Многообразие форм государственности обусловлено влиянием различных факторов: политических, экономических, исторических. Но обо всем по порядку.

**Форма правления определяет:** систему организации высших органов власти, порядок их образования, сроки деятельности и компетенцию, порядок взаимодействия этих органов между собой и с населением. Традиционно среди форм правления выделяют монархию и республику.

В первом случае, власть полностью или частично сосредоточена в руках единоличного главы государства – монарха. И, как правило, передается по наследству.

Во втором органы власти либо избираются на определённый срок, либо формируются представительными учреждениями (например, парламентом). При этом, в современной республике граждане обладают равными политическими правами.

Различают несколько форм монархии. **В абсолютной (неограниченной) вся** полнота государственной, а иногда и духовной власти, находится в руках монарха. Политический режим

предполагает установление контроля над всеми сферами жизни общества. Сейчас такая разновидность монархии характерна для некоторых ближневосточных государств.

**Антиподом абсолютной является ограниченная (конституционная) монархия.** В ней монарх выступает лишь символом государственности, то есть, в основном, выполняет представительские функции. Реальная власть, сосредоточена в руках парламента, который формирует правительство. Такая форма правления сохраняется в некоторых европейских государствах. Впрочем, монархия для них – скорее дань традиции.

**В дуалистической монархии** законодательная власть монарха ограничена парламентом. При этом, монарх имеет право роспуска парламента и право абсолютного вето в отношении принимаемых законов. Рядом исследователей дуалистическая монархия считается формой ограниченной парламентской.

В современном мире монархия отошла на второй план. Большинство государств – республики.

**Республика** (от латинского «общее дело») — форма правления, при которой все органы власти либо избираются на определённый срок, либо формируются парламентом, а граждане обладают равными политическими правами. Важнейшей чертой республики является выборность и сменяемость главы государства, в большинстве случаев исключаящей невыборный способ передачи власти.

Различают 3 основных типа республики. И, как и в случае с монархией, основной критерий разделения – объем полномочий главы государства.

**В президентской республике** президент формирует правительство и возглавляет исполнительную власть. Часто имеет право вето и право роспуска парламента.

**В парламентской республике** – наоборот. Правительство формируется партией, победившей на парламентских выборах, и ответственно перед парламентом. Премьер-министр является главой исполнительной власти, а президент (если должность предусмотрена) несет представительские функции.

**Смешанная республика** – нечто среднее. Она отличается от парламентской тем, что в ней есть всенародно избранный глава государства, который имеет реальную власть, а от президентской тем, что правительство несёт ответственность перед законодательным органом, который может заставить последнее уйти в отставку.

**Форма государственного устройства** - это способ территориальной организации государства и органов публичной власти. Она определяет внутреннее строение государства, деление его на составные части и принципы их взаимоотношений между собой. Выделяют две основные формы госустройства: унитарную и федеративную.

**Унитарное государство** имеет единую централизованную систему органов власти и общую для всех его территорий систему законодательства. Составные части не обладают признаками суверенитета.

При этом, строение унитарного государства может быть простым или сложным. В первом случае, территория не имеет административно-территориального деления. Либо состоит из административно-территориальных единиц, в основном, равных по статусу.

Сложное унитарное государство имеет в составе одно или несколько автономных образований. Например, в Китае, наряду с обычными провинциями существуют и национальные автономии.

**Федерация** - сложное государство, в состав которого входят относительно самостоятельные территориальные образования (субъекты федерации), имеющие свои органы власти и относительно самостоятельное законодательство.

Территория федерации состоит из отдельных субъектов: областей, штатов, кантонов, республик.

Компетенция между федерацией и её субъектами разграничивается. В некоторых федерациях субъекты обладают правом принятия собственной конституции, имеют свои высшие законодательные, исполнительные и судебные органы.

Федерация может быть симметричной (с равноправными субъектами), и ассиметричной (с субъектами, отличающимися по набору прав и полномочий).

**Конфедерация** - форма объединения остающихся независимыми государств, с определенной степенью интеграции их хозяйственных систем и управленческих структур.

**Признаки конфедерации:**

- Разные денежные единицы.
- Разные вооружённые силы с собственным командованием.
- Члены конфедерации сохраняют свой суверенитет, границу, независимую систему органов власти, передают в компетенцию конфедерации решение ограниченного числа вопросов.
- Решение по общим вопросам необязательно действует на территории каждого входящего в конфедерацию государства.

Иногда к конфедерациям относят СНГ или Евросоюз. Такой подход не совсем корректен с правовой точки зрения. Скорее это международные организации. Хотя степень интеграции в рамках ЕС довольно высока. Последней настоящей конфедерацией был союз Сербии и Черногории, существовавший в 2003 – 2006 годах.

**Политический режим** - совокупность способов, форм и методов осуществления политической власти. Он определяет характер взаимоотношений индивидов, общества и государства.



### **Характеризуется:**

- Методами осуществления политической власти
- Степенью политической свободы в обществе
- Открытостью элит с точки зрения социальной мобильности
- Фактическим состоянием правового статуса личности

Выделяют тоталитарный, авторитарный и демократический политический режим.

**Тоталитаризм** заключается в обеспечении полного контроля над жизнью общества.

Это выражается в:

- Наличии единственной массовой партии во главе с лидером-диктатором.
- Развитию культа вождя.
- Наличии официально господствующей в обществе идеологии.
- Монополии государства на СМИ.
- Системе жесткого полицейского контроля и подавления.

**Авторитаризм** подразумевает значительный, но не полный контроль над жизнью общества.

- При нем происходит монополизация политической сферы.
- Экономика, культура, религия могут развиваться без вмешательства государства.

- Правящая партия огосударствлена.
- У власти диктатура одного человека или группы.
- Имеет место ограничение прав и свобод граждан.

**Демократия** — политический режим, в основе которого лежит метод коллективного принятия решений с равным воздействием участников на исход процесса или на его существенные стадии.

Условиями современной демократии признают:

- Свободные выборы
- Политическое представительство
- Предоставление гражданских прав населению
- Гражданское общество
- Народный суверенитет как единственный источник власти.
- Гарантии основных прав человека.
- Разделение властей (по общему правилу).
- Верховенство закона и равенство всех перед ним.

## **4.1. ОТ НАЗНАЧЕНИЯ ВЫБОРОВ ДО РЕГИСТРАЦИИ КАНДИДАТОВ**

**Стадия избирательного процесса** - определенный этап организации и проведения конкретных выборов. Термин произошел от греческого слова «стадий» - единицы измерения расстояния. И слово «стадион», кстати, тоже.

В законодательстве термин «стадия» не употребляется. Но для удобства есть в теории. Отметим, что не всегда одна стадия сменяет другую. Они могут и «наслаиваться» друг на друга. Например, информационное обеспечение выборов.

**Любая избирательная кампания начинается с назначения выборов**, то есть принятия уполномоченным органом или лицом решения о назначении даты выборов в установленный срок.

Например, выборы Президента России назначаются Советом Федерации, а выборы депутатов Государственной Думы - самим Президентом.

Если выборы не будут назначены уполномоченными лицами в срок, их назначит избирательная комиссия, которая организует эти выборы. Для федерального уровня - это ЦИК России, для регионального - комиссии субъектов, а местного - муниципальные комиссии.

**Проведение выборов невозможно без составления списков избирателей.**

Избирательные комиссии составляют списки избирателей на основании сведений, полученных от: глав муниципалитетов, командиров воинских частей, руководителей организаций временного пребывания избирателей (например, больниц или санаториев).

В списки избирателей включаются граждане России, обладающие на день голосования активным избирательным правом.

Основаниями для включения в список избирателей на конкретном участке являются: нахождение места жительства или факт временного пребывания на территории этого участка, наличие открепительного удостоверения, факт нахождения на территории участка (в день голосования).

Список избирателей составляется в двух экземплярах. Первый остается в комиссии, его составившей. Второй направляется в УИК.

**Также, для проведения выборов необходимо образовать избирательные округа.** Избирательный округ – это территория, от которой избираются депутаты или выборные должностные лица. Как правило, они образуются не к конкретным выборам, а на определенный срок. Существует несколько типов избирательных округов. Давайте рассмотрим их подробнее.

**Единый округ** - включает всю территорию, на которой проводятся выборы. В нем избирается одно должностное лицо (президент, глава субъекта), или распределяются депутатские мандаты по пропорциональной системе. На всероссийских выборах единый округ официально именуется федеральным.

**Также, округа могут быть одномандатными и многомандатными.** Они включают часть территории, на которой проводятся выборы. Применяются только при выборах депутатов по мажоритарной системе. Как видно из их названия, в одномандатном округе избирается один депутат, а в многомандатном - два и более. Они

образуются сроком на 10 лет исходя из примерного равенства числа избирателей на один депутатский мандат. Отклонения в численности допускаются, но они не должны быть слишком значительны.

Округ должен составлять единую территорию. Образование из территорий, не граничащих между собой, обычно не допускается. Как правило, указанные округа образуются главами местных администраций. Но в ряде случаев, это могут делать избирательные комиссии и даже командиры воинских частей.

**В границах округов образуются избирательные участки.** Они нужны для непосредственного проведения голосования и подсчета голосов избирателей.

Отметим, что они являются едиными для всех выборов, проводимых на соответствующей территории. Например, если одновременно проводятся выборы главы субъекта и выборы депутатов городского совета, то участки будут одними и теми же.

На каждом избирательном участке должно быть зарегистрировано не более чем 3000 избирателей. При этом, должны учитываться местные условия и необходимость максимального удобства для граждан.

Границы участков могут изменяться, если: граница участка пересекла границу избирательного округа (при изменении последнего). Или если число избирателей на участке превысит 3100.

**Организация и проведение выборов возлагается на избирательные комиссии.** Большинство из них действуют на

постоянной основе. Срок их полномочий - 5 лет. Но есть и одно исключение. Окружные комиссии создаются временно, для проведения конкретных выборов, на которых образуются одномандатные или многомандатные округа.

**Выдвижение кандидата** (то есть его официальное заявление об участии в выборах) может происходить в разном порядке (зависит от конкретных выборов).

**Самый простой способ - самовыдвижение.** Оно возможно только если на выборах используется мажоритарная система.

**Также возможно выдвижение избирательным объединением** (обычно политической партией). Здесь вариантов больше, так как выдвижение возможно как в одномандатном, так и многомандатном округе, а также при использовании пропорциональной системы.

**Далее кандидату или выдвинувшему его избирательному объединению предстоит поддержать выдвижение,** т.е. доказать серьезность своих намерений.

Это можно сделать путем сбора подписей избирателей или по результатам предыдущих выборов. Например, сбор подписей не требуется, если кандидат в представительный орган выдвинут партией, набравшей на последних думских выборах 3 и более % голосов (по партийным спискам). Существуют и иные основания.

Сбор подписей избирателей осуществляют дееспособные граждане России, достигшие восемнадцати лет.

Не допускается участие в сборе:

- Представителей органов власти и местного самоуправления.
- Органов управления любых организаций.
- Членов избирательных комиссий с правом решающего голоса.
- Сбор осуществляется среди избирателей, обладающих активным

избирательным правом и в том округе, где выдвинут кандидат.

**Запрещается сбор подписей:** на рабочих местах, по месту учебы, в процессе и в местах выдачи зарплаты, пенсий, пособий, при оказании благотворительной помощи.

В поддержку каждого кандидата избиратель может поставить только одну подпись. Но можно поддержать выдвижение нескольких кандидатов на одних и тех же выборах.

На выборах в региональные органы власти сбор подписей может осуществляться через портал «Госуслуги». Эта норма появилась относительно недавно - в 2020 году. Но! Количество подписей, собранных через портал, не может превышать половины от числа подписей, необходимого для поддержки выдвижения.

Всегда требуется собрать установленное законом количество подписей. Например, кандидат-самовыдвиженец на должность Президента России обязан предоставить в ЦИК России не менее трехсот тысяч подписей. При этом, на один субъект федерации должно приходиться не более семи с половиной тысяч из них.

Собранные подписи представляются в установленную конкретным законом избирательную комиссию. Она осуществляет их проверку. Проверяется, как правило, только часть от необходимого для регистрации количества. Подписи определяются как действительные (соответствующие требованиям), недействительные (не соответствующие требованиям) или недостоверные (выполненные одним лицом от имени другого). Если действительных подписей достаточно, кандидат будет зарегистрирован. Это даст ему право продолжить избирательную гонку.

Интересно, что поддержка выдвижения на выборах глав субъектов федерации заметно отличается. Кандидату необходимо заручиться поддержкой муниципальных депутатов и выборных должностных лиц. Поэтому этот порядок иногда называют “муниципальным фильтром”. Подписи избирателей собирать тоже нужно, но только кандидатам-самовыдвиженцам.

Пожалуй, самым ярким моментом любой избирательной кампании является предвыборная агитация. Но о ней стоит поговорить отдельно, в рамках темы “Информационное обеспечение выборов”.



## **4.2. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫБОРОВ**

Важной составляющей любых выборов является их информационное обеспечение. Избирателям необходимо знать о сроках и порядке голосования, предвыборных программах кандидатов и ходе избирательной кампании в целом.

**Информационное обеспечение** включает в себя предвыборную агитацию и информирование избирателей. Но давайте обо всем по порядку.

**Предвыборная агитация** - деятельность, имеющая целью побудить или побуждающая к голосованию за кандидата, список кандидатов или против них.

## **А информирование избирателей -**

распространение информации о выборах, не носящее агитационной направленности. Его могут осуществлять все участники избирательного процесса, в том числе: органы власти, органы местного самоуправления, избирательные комиссии. Информирование осуществляется на протяжении всей избирательной кампании.

### **К его принципам относят:**

- Объективность и достоверность распространяемой информации.
- Соблюдение равенства кандидатов и избирательных объединений.
- Свободу деятельности СМИ, осуществляющих информирование.

Информировать избирателей можно о дате, месте и времени голосования, о порядке голосования, правах участников избирательного процесса, о кандидатах, избирательных объединениях (но без агитации).

**А теперь рассмотрим особенности предвыборной агитации.** Во первых, время ее проведения имеет четкие рамки - агитационный период. По продолжительности он меньше, чем информирование. Для конкретного кандидата он начинается с момента его выдвижения и заканчивается в ноль часов за сутки до дня голосования.

### **Предвыборная агитация - это:**

- Призывы голосовать за или против кандидата, избирательного объединения.

- Выражение предпочтения какому-либо кандидату, избирательному объединению.

- Распространение информации, в которой преобладают сведения о кандидате, избирательном объединении в сочетании с позитивными или негативными комментариями.

- Распространение информации о деятельности кандидата, не связанной с его профессиональной деятельностью.

- Описание последствий в случае, если кандидат будет или не будет избран, список кандидатов будет или не будет допущен к распределению депутатских мандатов.

- Деятельность, способствующая созданию положительного или отрицательного отношения к кандидату, избирательному объединению.

**Агитация может проводиться:** путем проведения массовых мероприятий; через выпуск и распространение печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов; в средствах массовой информации (СМИ); иными не запрещенными законом методами.

Агитация в СМИ начинается за 28 дней до дня голосования. К СМИ относят: телеканалы, радиостанции, газеты и журналы, а также интернет-ресурсы, признанные СМИ.

**Эфирное время, печатная площадь** для кандидатов и избирательных объединений предоставляется бесплатно и на равной

основе. Впрочем, они могут быть дополнительно предоставлены и на платной основе (за счет их избирательных фондов).

**Существует множество форм публичных агитационных мероприятий.** Это и встречи с избирателями, и митинги, и шествия.

Организаторы должны заранее уведомлять о намерении их провести и соблюдать все требования законодательства (чтобы обеспечить безопасность участникам и не мешать другим гражданам).

Органы власти и местного самоуправления обязаны оказывать содействие зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям в организации и проведении таких мероприятий (предоставлять помещения, места для проведения и так далее).

**Места для размещения агитационных материалов выделяются органами местного самоуправления на территории каждого участка.** Это происходит бесплатно, на основе равенства участников избирательной гонки. Также места под агитацию могут предоставляться на объектах, находящихся в частной собственности. Но только при наличии договора с собственниками, (владельцами), и на их условиях: за плату, бесплатно и так далее. При этом, размещение происходит бесплатно и на равной основе, если собственник – организация с долей государственного или муниципального участия более тридцати процентов.

**Интересной и часто зрелищной формой агитации являются дебаты.** Специально организованные мероприятия, в ходе которых кандидаты доводят свою точку зрения до избирателей (в том числе – в

форме спора друг с другом). Дебаты обычно проходят на ТВ- или радиоканалах. Их формат устанавливается комиссией, организующей выборы. Иногда вместо кандидата выступают его доверенные лица.

**Предвыборная агитация** прекращается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования. Начинается так называемый «день тишины». Он нужен для того, чтобы избиратели смогли спокойно обдумать свое решение. Ранее размещенная печатная агитация сохраняется на своих местах. Исключение – здания, где находятся комиссии и помещения для голосования. Печатная агитация должна быть убрана с их фасадов и на расстоянии не менее пятидесяти метров от входа в них.

**Отметим, что проведение соцопросов**, связанных с результатами выборов, не является агитацией. Они признаются одной из форм информирования избирателей (то есть опросы можно проводить даже в день голосования).

Но публикация результатов таких исследований запрещается за 5 дней до дня выборов, а разрешается только после истечения времени голосования.

### 4.3. ФОРМАТЫ ГОЛОСОВАНИЯ

Голосование в России возможно в нескольких форматах. Давайте рассмотрим их подробнее.

**Досрочное голосование.** Как уже видно из названия, досрочное голосование проводится до основного. И оно также призвано помочь избирателям реализовать свои права.

**Законом предусмотрено, что досрочно могут проголосовать избиратели, которые будут отсутствовать по месту жительства в день «основного» голосования** (по причине командировки, лечения и так далее). Это правило относится только к региональным и муниципальным выборам. И только при условии, что на них не предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям. Такое досрочное голосование начинается за 10 дней до основного и может проводиться в различных комиссиях. Чаще всего в территориальных и участковых.

**Досрочное голосование имеет свою специфику.** Оно проводится не менее четырех часов в день. В рабочие дни и вечернее время. Это нужно, чтобы избиратели успели проголосовать после работы. Процедура досрочного голосования, в целом, аналогична голосованию «обычному». Но есть и пара особенностей.

Во-первых, избиратель пишет заявление о желании проголосовать досрочно. Во-вторых, заполненный бюллетень избиратель помещает не в ящик для голосования, а в специальный непрозрачный конверт. При этом бюллетень складывается так, чтобы обеспечить тайну волеизъявления, а конверт опечатывается. Он будет храниться в комиссии до дня «основного» голосования, после чего его вскроют и поместят бюллетень уже в обычный ящик. Это делается утром до начала голосования..

**Также на участке возможно досрочное голосование всех избирателей или их отдельных групп.** Это связано с географией и климатом нашей страны.

Если избирательный участок образован: в отдаленной труднодоступной местности (например, тайге или тундре), на полярной станции, на судне, которое в день голосования будет находиться в плавании, то досрочно могут проголосовать все избиратели, зарегистрированные на указанном участке.

Иногда в малонаселенных районах территория участков весьма велика. Часть избирателей может проголосовать в «основной» день, а

часть – нет. (транспортное сообщение с ними затруднено или вовсе отсутствует). Тогда принимается решение о досрочном голосовании этой части избирателей.

**Также проголосовать досрочно, могут избиратели, находящиеся за пределами России.** Для них на территории консульств и посольств создаются специальные избирательные участки.

**Голосование в УИК в день голосования.** Двигаемся по хронологии дальше. Рассмотрим, «обычное» голосование. По общему правилу, день голосования - **воскресенье**. Как правило, выборы стараются проводить в **Единый день голосования – во второе воскресенье сентября**. Это позволяет совмещать голосование по разным выборам, экономя силы и время.

**Как правило, голосование проводится с восьми до двадцати часов по местному времени.** Этот период может и изменяться. Но продолжительность голосования не может быть меньше десяти часов.

Чаще всего, избиратели голосуют по месту жительства - в помещении участковой комиссии. Но бывают и исключения. **Можно проголосовать и вне УИК.** Например, дома. Но для этого обязательно должна быть уважительная причина (плохое самочувствие, тяжелая болезнь, пожилой возраст). Плохая погода или простая лень здесь точно не подойдут.

О своем желании проголосовать на дому нужно уведомить участковую комиссию. Сделать это можно любым способом и в любое



время в течение десяти дней до дня голосования, но не позднее чем за шесть часов до окончания его времени.

Обеспечивают голосование вне помещения 2 члена УИК с правом решающего голоса, либо 1 член УИК с правом решающего голоса плюс 2 члена УИК с правом совещательного голоса и (или) наблюдателя.

О выезде председатель УИК объявляет не позднее чем за 30 минут до выезда (выхода).

Но бывают ситуации, когда проголосовать по месту жительства невозможно. Например, избиратель в день голосования будет находиться в командировке или на лечении вне границ «своего» участка.

Для решения таких проблем законодательством предусмотрено **2 варианта: голосование по открепительному удостоверению и голосование по месту нахождения**. Отметим, что на одних и тех же выборах может применяться только один вариант. Рассмотрим первый. Исторически он возник раньше.

**Открепительное удостоверение** – это бумажный документ, позволяющий проголосовать на любом участке вместо участка по месту жительства. Разумеется, в пределах избирательного округа. Получить это удостоверение возможно в участковой, территориальной или окружной комиссии. Все зависит от конкретных выборов. Открепительное удостоверение выдается лично избирателю, либо его представителю на основании доверенности. При этом, на «своем» участке гражданин исключается из списка избирателей. И будет

включен в список на участке, где предъявит это удостоверение. Получить открепительное удостоверение можно в период: 30 дней до дня голосования - 1 день до дня голосования.

**Голосование по месту нахождения** появилось позже голосования по открепительному удостоверению. В отличие от последнего, оно позволяет голосовать не на любом участке, а только на заранее выбранном (он указывается избирателем в заявлении). На первый взгляд, кажется, что это шаг назад. Но, на самом деле, это не так.

Заявление о голосовании по месту нахождения подается в избирательную комиссию (территориальную или участковую). Но также существует возможность сделать это через МФЦ (Центр «Мои документы») или портал «Госуслуги», что довольно удобно для избирателей.

Что же касается «привязки» избирателя только к одному участку, то на практике это не имеет большого значения. Гражданин обычно знает, куда он поедет в командировку. Возможность проголосовать во Владивостоке, если сам избиратель находится в Новосибирске не очень и полезна. А за счет указанной «привязки» минимизируется риск фальсификаций. (в принципе невозможно проголосовать более двух раз), что повышает доверие к процедуре выборов.

Но что делать, если командировка не состоялась? Ничего страшного. Избиратель может прийти на свой участок и проголосовать. Естественно, после подтверждения участковой комиссией информации

о том, что гражданин не проголосовал где-то еще. Это актуально для всех двух форматов голосования вне места жительства.

**Голосование по месту нахождения иногда может осуществляться не только в пределах территории, на которой проводятся конкретные выборы.**

В 2019 году в ряде субъектов впервые проводился эксперимент с так называемыми цифровыми участками. Например, восьмого сентября в Липецкой области проходили выборы главы администрации региона. Очевидно, что избирательный округ на этих выборах ограничивался пределами самой области.

И в обычных условиях проголосовать в Москве у избирателя-липчанина не получилось бы. Но эксперимент решал эту проблему. Избиратель мог заранее выбрать один из тридцати цифровых участков (через портал «Госуслуги»). При этом, он исключался из списка избирателей на участке по месту жительства и включался на цифровом. В день голосования избирателю оставалось только прийти на выбранный участок и проголосовать.

Сама процедура тоже была необычной. Избирателю выдавался не бумажный бюллетень, а карточка доступа к электронному терминалу, через который и осуществлялось голосование. Т.е. голосование было электронным. Это позволяло быстро обрабатывать данные и направлять их в соответствующий субъект.

**Следующий, 2020 год, существенно изменил формат голосования. Цель изменений - обеспечение безопасности**

**избирателей в чрезвычайных ситуациях.** (например, при эпидемиях и сходных обстоятельствах, угрожающих жизни и здоровью).

Избирательная комиссия, (обычно организующая выборы), получила возможность «растягивать» голосование до трех дней подряд вместо обычного одного дня. Такая форма организации волеизъявления не является эквивалентом досрочного голосования (так как применяются правила «классического» дня голосования). При этом, последнее, как и голосование по открепительным удостоверениям, отменяется.

**Каждый день по истечении времени голосования** бюллетени из ящиков помещаются в отдельный сейф-пакет с индивидуальным номером, пакет запечатывается. Каждый пакет имеет свой **индивидуальный номер. На нем расписывается** члены УИК и наблюдатели. **Пакет помещается в сейф** или иное специальное место. **Пакеты не вскрываются** до начала процедуры подсчета голосов (в последний день голосования). **Перед вскрытием проводится сверка номеров** и целостности пакетов.

**Плюс произошло расширение оснований досрочного голосования** в целях защиты здоровья избирателей. Голосование групп избирателей может быть проведено досрочно, но не ранее чем за 15 дней до дня голосования при сочетании двух условий. Если эти группы находятся в местах, где отсутствуют помещения для голосования, плюс транспортное сообщение с ними затруднено или отсутствует.

**Также в 2020 году стало возможно голосование на придомовых территориях, территориях общего пользования и других местах.**

Чаще всего – на открытом воздухе, чтобы максимально обезопасить участников избирательного процесса от риска заражения инфекциями. В целом, порядок голосования идентичен обычному, должна обеспечиваться тайна голосования и права всех участников избирательного процесса.

**А теперь пришло время поговорить о самом необычном формате голосования – дистанционном.** Оно может проводиться двумя путями: по почте или в электронном виде.

Отметим, что голосование по почте могло применяться на региональных и муниципальных выборах уже довольно давно (если предусматривалось конкретным законом). Но распространенным оно не являлось.

Голосование по почте было возможно только если избиратель не мог прибыть в помещение УИК и не имел возможности проголосовать иным образом в силу закона (если на выборах не применялось досрочное голосование, голосование по месту временного пребывания или открепительному удостоверению).

Но время показало, что ситуации бывают разные (например, введение карантинных мероприятий) и дистанционное голосование может быть полезно не только в вышеобозначенных случаях.

В 2020 году была внесена возможность электронного дистанционного голосования. Это новшество для отечественной избирательной системы.

Впервые у избирателей появилась юридическая возможность проголосовать из дома и в режиме онлайн.

Во время Всероссийского голосования по поправкам к Конституции был проведен эксперимент.

Избиратели, зарегистрированные на территории города Москвы и Нижегородской области, могли проголосовать онлайн через специальный портал. Фактически, устройством для голосования стал обычный смартфон.

Перед нами путь развития технологий длиной в две с половиной тысячи лет. От морской гальки или черепков Древней Греции, до электронного бюллетеня в собственном цифровом устройстве.

## **4.4. ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ (ФРАГМЕНТЫ)**

**В помещении УИК в день голосования вправе присутствовать:**

- Кандидаты, доверенные лица, уполномоченные представители по финансовым вопросам.
- Наблюдатели, иностранные и международные наблюдатели.
- Члены вышестоящихИК, работники их аппаратов.
- Представители СМИ.

Перед открытием участка члены УИК с правом решающего голоса осматривают помещение для голосования. Проверяется наличие и целостность оборудования, а также сохранность избирательной документации.

Председатель УИК информирует присутствующих о числе избирателей, внесенных в список на участке, количестве полученных бюллетеней и других важных данных.

После этого, присутствующим предоставляются для осмотра пустые стационарные и переносные ящики для голосования. После осмотра ящики опечатывают.

Из специального сейфа извлекается избирательная документация: список избирателей и бюллетени для голосования. Далее она выдается членам УИК с правом решающего голоса. Список избирателей, обычно разделен на отдельные книги для удобства работы с ним (принцип разделения – адрес самих избирателей).

Если есть конверты с бюллетенями **досрочно проголосовавших** избирателей, то председатель УИК предъявляет их к осмотру. Потом эти **конверты поочередно вскрываются, а бюллетени - опускаются** в опечатанный стационарный ящик для голосования. При этом должна сохраняться тайна волеизъявления! После, Председатель УИК предлагает избирателям получить бюллетени и приступить к процедуре голосования.

**Чаще всего, избиратели голосуют по месту жительства - в помещении участковой комиссии.** Но бывают и исключения. Можно проголосовать и вне УИК. Например, дома. Но для этого обязательно должна быть уважительная причина (плохое самочувствие, тяжелая болезнь, пожилой возраст).

О своем желании проголосовать на дому нужно уведомить участковую комиссию. Сделать это можно любым способом и в любое время в течение 10 дней до дня голосования, но не позднее чем за шесть часов до окончания его времени (т.е. обычно 14.00).



Обеспечивают голосование вне помещения 2 члена УИК с правом решающего голоса, либо 1 член УИК с правом решающего голоса плюс 2 члена УИК с правом совещательного голоса и (или) наблюдателя.

После истечения времени голосования **председатель УИК объявляет о закрытии** участка. **После этого проголосовать могут только избиратели**, уже находящиеся в помещении УИК.

**Подсчет голосов избирателей** начинается сразу после окончания голосования и проводится без перерыва до установления его итогов. Подсчет, как и выдачу бюллетеней, **вправе осуществлять только члены УИК с правом решающего голоса. Он производится в специально отведенных местах**, оборудованных так, чтобы обеспечить контроль за процедурой со стороны членов УИК с правом совещательного голоса и наблюдателей.

**Подсчет голосов осуществляется открыто и гласно.** Члены УИК оглашают все свои действия и заносят их результаты в протокол об итогах голосования и его увеличенную форму. Увеличенная форма нужна для удобства. Она позволяет более тщательно контролировать подсчет голосов и проверять правильность вычислений.

**Процедура подсчета** начинается с погашения и подсчета неиспользованных бюллетеней.

Потом **количество неиспользованных бюллетеней** суммируется с количеством испорченных бюллетеней. Полученная сумма вносится в протокол УИК.

Далее производится подсчет кол-ва выданных бюллетеней (по списку избирателей). Данные постранично вносятся в список, а потом суммируются на последней странице списка. Обобщенные данные также вносятся в протокол.

Потом со списком избирателей вправе ознакомиться наблюдатели. После этого, список убирается в сейф или специальное хранилище.

**Происходит вскрытие ящиков для голосования.** В первую очередь, вскрываются переносные ящики. Если пломбы на ящике будут повреждены или в нем окажется больше бюллетеней установленной формы, чем число проголосовавших с их помощью избирателей, все бюллетени в ящике признаются недействительными.

**Затем происходит вскрытие стационарных ящиков для голосования** (также с проверкой пломб). **Бюллетени из переносных и стационарных ящиков перемешиваются.**

**Потом они сортируются по голосам,** поданным за каждого кандидата (и против всех кандидатов, если такая графа есть). При этом отделяются недействительные бюллетени и бюллетени неустановленной формы.

**Члены УИК с правом решающего голоса оглашают содержащиеся в каждом бюллетене отметки избирателя и**

представляют бюллетени для визуального контроля всем присутствующим лицам.

Одновременное оглашение содержания двух и более бюллетеней не допускается!

**Недействительные бюллетени подсчитываются и суммируются отдельно.** Данные по ним заносятся в протокол УИК об итогах голосования и его увеличенную форму.

**Бюллетени неустановленной формы в подсчете не участвуют** (и данные по ним в протокол не заносятся)!

**После этого производится подсчет рассортированных бюллетеней установленной формы в каждой пачке.** Бюллетени подсчитываются путем перекалывания по одному из одной части пачки в другую.

Это делается таким образом, чтобы лица, присутствующие при подсчете, могли увидеть отметку избирателя в каждом бюллетене. Одновременный подсчет бюллетеней из разных пачек не допускается! Полученные данные также заносятся в протокол УИК и его увеличенную форму.

**После сортировки и занесения данных в протокол УИК, с бюллетенями вправе визуально ознакомиться наблюдатели, а члены УИК с правом совещательного голоса вправе убедиться в правильности проведенного подсчета.**

**Далее проводится проверка т.н. контрольных соотношений данных**, внесенных в протокол об итогах голосования. Это необходимо для проверки правильности подсчета голосов.

**Если контрольные соотношения не выполняются**, УИК принимает решение о дополнительном подсчете по всем или отдельным строкам протокола, в том числе – о дополнительном подсчете бюллетеней.

**После завершения подсчета рассортированные бюллетени упаковываются.**

**Коробки с бюллетенями опечатываются** и могут быть вскрыты только по решению вышестоящей комиссии или суда.

**После проведения всех необходимых действий и подсчетов, УИК проводит итоговое заседание.** На нем рассматриваются жалобы о нарушениях при голосовании и подсчете голосов (если они есть), после чего утверждается протокол УИК об итогах голосования.

**Он составляется в двух экземплярах и подписывается всеми присутствующими членами УИК с правом решающего голоса**, в нем проставляются дата и время (час с минутами) его подписания.

**Первый экземпляр протокола направляется в вышестоящую комиссию** и возврату в УИК не подлежит.

**Второй экземпляр остается в УИК.** Его заверенная копия вывешивается для всеобщего ознакомления, копии могут выдаваться

присутствующим (по их желанию). Вышестоящая комиссия проводит проверку протокола УИК.

**Если ошибок нет – работа УИК в день голосования завершена!**

Если ошибки есть – их придется найти и исправить.

## **5.1. РЕФЕРЕНДУМ**

**В соответствии с Конституцией России, народ – единственный источник власти.** И он реализует свои властные полномочия как через выборы, так и путем референдума - голосования по наиболее значимым вопросам политики, экономики или социальной сферы.

**Принципы референдума, в целом, соответствуют принципам избирательного процесса. Исключение - обязательность и периодичность** (т. к., в отличие от выборов, референдум проводится только по необходимости).

Гарантируется свобода и добровольность участия, а также Всеобщее, равное, прямое и тайное волеизъявление. Проведение референдума носит публичный характер.

**Организация проведения референдума возлагается на специальные комиссии** (их называют комиссиями референдума). Обычно полномочия таковых возлагаются на избирательные комиссии.

**Референдумы в России могут проходить на трех уровнях.** Федеральном, региональном и местном. Уровень проведения зависит от значимости вопроса.

Если вопрос касается всех граждан РФ, то проводится общероссийский референдум. Если только жителей какой-то части страны – региональный или муниципальный.

**Например, вопросами федерального референдума могут быть:**

- Всенародное голосование по проекту новой Конституции.
- Проект закона или вопрос, вынесение на референдум которых предусмотрено международным договором.
- Иные вопросы, имеющие значение для России в целом или совместные вопросы России и ее субъектов.

**Референдум субъекта Российской Федерации может проводиться по вопросам** изменения статуса региона.

**Муниципальный референдум направлен на решение** вопросов местного значения (то есть, обеспечения жизнедеятельности населения). На нем может определяться структура органов местного самоуправления вновь образованного муниципалитета.

**Вопрос референдума должен быть сформулирован так, чтобы:**

- Исключалась возможность двойственного толкования.
- На него можно было дать только однозначный ответ.
- Исключалась неопределенность последствий решения.

**В то же время, ряд вопросов не подлежит вынесению на референдум:**

- Например, досрочное прекращение или продление полномочий органов власти, местного самоуправления и должностных лиц; проведение досрочных выборов, перенесение их сроков.
- Персональный состав государственных и муниципальных органов.
- Принятие срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения.
- Принятие решений по вопросам, отнесенным к исключительной компетенции органов власти и местного самоуправления (объявление войны и мира, решение вопросов, составляющих государственную тайну, принятие бюджетов.

Также, иногда бывают обстоятельства, исключающие проведение референдума в конкретный момент времени. Например, **военное или чрезвычайное положение.**

**Также федеральный референдум не проводится:**

- в последний год полномочий Президента или Госдумы.
- в период федеральной избирательной кампании.
- в период проведения еще одного федерального референдума.

**Интересно, что проведение повторного референдума** не допускается в течение некоторого времени со дня официального опубликования результатов последнего.

**Право участия в референдуме** принадлежит гражданам России, обладающим активным избирательным правом на выборах. **Иностранцы граждане**, достигшие восемнадцати лет, имеют право на участие в местном референдуме (при наличии соответствующего международного договора).

**Инициатива проведения референдума принадлежит нескольким субъектам.**

Например, общероссийский референдум может быть инициирован:

- Гражданами России.
- Конституционным Собранием.
- Федеральными органами государственной власти.

**Проведению федерального референдума по инициативе граждан предшествует длительная подготовка.**

**Во-первых, необходимо, образовать инициативную группу.** Она должна состоять из региональных подгрупп, зарегистрированных в более чем половине субъектов Федерации.

**Далее следует регистрация инициативной группы** Центральной избирательной комиссией РФ.



**Затем инициативной группе необходимо собрать не менее двух миллионов подписей в поддержку.** Если нужное количество подписей собрано, Конституционный суд проверяет вопрос референдума на соответствие Конституции. При положительном заключении Президент России назначает сам референдум.

**Обычно в организации и проведении референдумов участвуют те же комиссии, что и при проведении выборов по мажоритарной системе.** При этом, их именуют комиссиями референдума.

**Информационное обеспечение,** как и в случае с выборами, состоит из информирования и агитации. Круг лиц, имеющих право осуществлять информирование, в целом, идентичен кругу таких лиц на выборах. Если вопросом референдума является принятие закона, то его проект должен быть опубликован заранее.

**Агитацию могут проводить инициативные группы, а также отдельные агитационные группы** (как правило, они выступают с отличной от инициаторов референдума точкой зрения). Но! Органы власти и местного самоуправления не вправе агитировать, даже если выступили инициаторами референдума!

Агитационный период начинается со дня регистрации инициативной группы и создания фонда референдума. И прекращается в ноль часов за сутки до дня голосования. Агитационный период в СМИ начинается за 30 дней до дня голосования.

**Порядок голосования, в целом, идентичен таковому на выборах.** В бюллетене воспроизводится текст вопроса и указываются варианты волеизъявления "За" или "Против ". Если на референдум выносятся альтернативные вопросы, в бюллетене справа от каждого варианта вопроса помещается пустой квадрат.

**Референдум признается состоявшимся,** если в голосовании приняло участие свыше пятидесяти процентов граждан, имеющих право на участие в нём.

Решение считается принятым, если за него проголосовало более половины принявших участие в голосовании. Итоги голосования и результаты референдума публикуются соответствующей комиссией в СМИ.

## **5.2. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ**

**Избирательный бюллетень** - документ, удостоверяющий голос избирателя.

Интересно, что само слово "бюллетень" произошло от слова, обозначающего в итальянский и французский шар для голосования.

### **Как выглядит бюллетень на выборах в России?**

Он обязательно содержит наименование выборов и их дату.

Далее идут разъяснения о порядке заполнения бюллетеня. Здесь можно узнать сколько голосов у избирателя на данных выборах.

Обычно - один. Но если избирательный округ - многомандатный, их может быть два и более.

Ниже размещается перечень кандидатов или избирательных объединений. Указывается фамилия, имя и отчество кандидата, а также краткие биографические сведения (год рождения, род деятельности, способ выдвижения).

Интересно, что кандидаты в бюллетене размещаются в алфавитном порядке (по фамилии), а избирательные объединения - в порядке, определенной специальной жеребьевкой.

На муниципальных выборах так же возможно наличие графы "против всех". Будет она или нет - зависит от регионального законодательства.

И, наконец, квадраты для отметок избирателей. Именно в них избирателем и проставляется крестик, галочка или любой другой знак.

Вроде все просто, но пока это еще не бюллетень в юридическом смысле. В верхнем правом углу должны быть подписи двух членов участковой комиссии с правом решающего голоса и ее печать.

Если на участке используются обычные ящики для голосования, то печать - круглая. А если установлены комплексы обработки избирательных документов (КОИБ) - то прямоугольная.

Это нужно для корректной обработки бюллетеня сканером комплекса.

Также в верхнем правом углу бюллетеня **Может быть специальная марка**, подтверждающая подлинность бюллетеня.

**Если бюллетень заполнен избирателем корректно, то подсчете голосов он считается действительным. А если нет, – то недействительным и выбраковывается.**

**Недействительным считается бюллетень, который не содержит никаких отметок в квадратах, или в котором отметки проставлены в большем числе квадратов, чем следует.**

Обычно у избирателя есть один голос. Соответственно и отметка будет одна.

Если общий вид бюллетеня отличается от утвержденного, **он считается бюллетенем неустановленной формы**. И также в подсчете не участвует.

Бюллетень неустановленной формы – это **настоящий бюллетень, но без подписей членов комиссии или ее печати.**

**Или изготовленный неофициально, то есть - ненастоящий.** Такие бюллетени могут быть изготовлены злоумышленниками, чтобы затруднить подсчет голосов или просто из хулиганства. Их внешний вид может сильно отличаться от установленного.

**Оба случая – скорее исключение из правил.** Абсолютное большинство бюллетеней являются действительными, и участвуют в непосредственном подсчете голосов.

### **5.3. ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА**

**Ящик для голосования**, (в обиходе он часто называется урной), является одним из самых узнаваемых символов любой избирательной кампании. Он применялся еще на первых думских выборах 1906 года.

В конце XIX – начале XX века ящик мог иметь «классический» вид, если для голосования использовались бумажные бюллетени, а мог и весьма специфический, если использовались баллотировочные шары.

Избиратель просовывал руку в трубу и бросал шар вправо или лево (светлая сторона «за», темная – «против»).

Интересно, что уже более ста лет назад подсчет голосов пытались автоматизировать. Было даже изготовлено специальное устройство. Но массово использовать его было нельзя. Цена и сложность устройства этому препятствовали. Да и бумажные бюллетени были намного удобнее шаров. Поэтому последующие 100 лет активно использовался привычный нам ящик для голосования. Почти без изменений он подошел к началу двадцать первого века.

Впрочем, в 2009 году был произведен «апгрейд». Ящики стали делаться из прозрачного пластика. Это, в прямом смысле, повысило прозрачность выборов. Незаметный вброс бюллетеней стал практически невозможен.

**Существует две разновидности ящиков для голосования:** стационарный и переносной. Первый устанавливается в помещении для голосования, второй используется при голосовании вне УИК (например, на дому).

Ящик для голосования – предмет довольно простой: емкость плюс крышка с прорезью для бюллетеней. Но технический прогресс не стоит на месте. Что если емкость оставить, а крышку заменить сканером, который бы автоматизировал процесс подсчета голосов? **Новое устройство назвали комплексом обработки избирательных бюллетеней (КОИБ).**

Первые подобные устройства применялись на выборах еще в 90-е годы, но за рамки эксперимента этот опыт не вышел. Более массовым стало второе поколение комплексов. Они начали применяться на выборах с 2007 года.

Плюсы устройств очевидны. Это и ускорение определения итогов голосования, и облегчение труда членов комиссий, и снижение совершения ошибок.

А при сомнении в точности предусмотрена возможность и ручного подсчета голосов. Бюллетени помещаются в сканер комплекса по одному и лицевой стороной вниз.

**Еще одним этапом развития средств подсчета голосов стал комплекс электронного голосования (КЭГ).** Он обеспечивает голосование в электронной форме. Печатный бюллетень в нем заменен на цифровой, доступный через интерфейс комплекса. Чтобы проголосовать, избиратель (вместо бюллетеня) получает специальную карту со штрих-кодом. Затем он прикладывает ее к специальному сканеру и активирует электронный бюллетень. Дальше только остается сделать выбор.

Выбор избирателя фиксируется на бумажной контрольной ленте, доступной для чтения только самому избирателю. Избиратель может убедиться, что его голос учтен корректно. По контрольной ленте можно провести пересчет голосов вручную.

**Следующий этап развития избирательных процедур – внедрение инструментов дистанционного голосования.**

В 2020 году (во время Всероссийского голосования по поправкам к Конституции) был проведен эксперимент. Избиратели, зарегистрированные на территории города Москвы и Нижегородской области, могли проголосовать онлайн через специальный портал. Фактически, устройством для голосования стал обычный смартфон.

Вот такой путь развития технологий длиной в две с половиной тысячи лет. От морской гальки и черепков Древней Греции, до электронного бюллетеня в собственном цифровом устройстве.

**Автоматизация избирательных процессов в России имеет долгую историю развития.** Оперативности установления итогов голосования способствует Государственная автоматизированная система **(ГАС) «Выборы»**.

Система была создана в 1994 году. Ее государственные испытания состоялись в девяносто девятом. В июле 2000 года она была принята в эксплуатацию.

ГАС «Выборы» позволяет решать многие задачи: планирование подготовки проведения выборов, учёт избирателей, проведение голосования, подведение итогов голосования и статистическая обработка данных.

ГАС собирает и обобщает данные о выборах автоматически. Ввод первичных данных возможен как вручную, так автоматически (через комплексы обработки бюллетеней и электронного голосования). Это позволяет работать ГАС «Выборам» еще быстрее и эффективнее.



Техническое развитие избирательной системы идет по многим направлениям. **В том числе – по пути внедрения видеонаблюдения за процедурой голосования и подсчетом голосов избирателей.**

Впервые оно применялось на выборах Президента РФ в 2012 году. Процедура состоит в установке на участках веб-камер, изображение с которых транслируется на специальном интернет-портале.

В кадр должны попадать:

- места выдачи бюллетеней.
- переносные и стационарные ящики для голосования, а также технические средства подсчета, если они используются.
- место подсчета голосов.
- место итогового заседания УИК и увеличенная копия ее протокола.

В поле зрения камер не должны попадать:

- места для заполнения бюллетеней и сами заполненные бюллетени до начала их подсчета.
- Таким образом, обеспечивается необходимый баланс между «прозрачностью» процедуры голосования и тайной волеизъявления избирателей.

## **5.4. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ФОНД**

**Избирательный фонд создается специально для финансирования кампании кандидата или избирательного объединения.** Оплата агитации и других расходов из иных источников не допускается!

Кандидат создает свой избирательный фонд при выдвижении в одно- или многомандатном округе. При этом неважно выдвинут ли он партией или самовыдвиженец.

Избирательные объединения создают свои фонды только при выдвижении списка кандидатов. Фонд создается в период с Уведомления о выдвижении кандидата (или их списка) и до Предоставления в избирательную комиссию документов для регистрации.

**Фонд может формироваться** из собственных средств кандидата или партии, выдвинувшей список. Средств, выделенных кандидату выдвинувшим его избирательным объединением. Добровольных пожертвований граждан и юридических лиц.

**Законом устанавливаются ограничения** на предельный размер фонда. В зависимости от выборов, он изменяется. Например, на выборах Президента России он не может превышать 400 млн. руб. (при выборах в один тур).

**Фонд может не создаваться** если соблюдаются три условия: выборы проводятся в органы местного самоуправления; в избирательном округе не более пяти тысяч избирателей; и главное, кандидат не финансирует свою кампанию.

#### **Запрещается вносить пожертвования в фонды:**

- иностранным государствам, организациям и гражданам, лицам без гражданства.
- гражданам России, не достигшим восемнадцати лет на день голосования.
- юридическим лицам с долей иностранного или государственного участия более 30%.

- международным организациям и движениям.
- государственным и муниципальным органам, учреждениям, воинским частям, правоохранительным органам.
- благотворительным и религиозным организациям.
- юридическим лицам, зарегистрированным менее чем за год до дня голосования.
- НКО, выполняющим функции иностранного агента.
- анонимным жертвователям.

**Избирательные фонды имеют предельные размеры.**

Например, на думских выборах партия может потратить не более семисот миллионов рублей, а кандидат-одномандатник – не более сорока.

**Структура фонда** также имеет значение. Например, кандидат в Президенты России может внести не более десяти процентов от максимального размера фонда, выдвинувшая его партия – не более пятидесяти, а жертвователи - от полутора до семи процентов в зависимости от их вида. Для избирательного фонда создается специальный избирательный счет. По общему правилу, в «Сбере».

Счет – только рублевый. Плата за открытие и обслуживание счета не взимается. Проценты не начисляются.

**Уполномоченный представитель по финансовым вопросам** обеспечивает работу с избирательным фондом кандидата или избирательного объединения. В его полномочия входит: открытие специального избирательного счета для фонда;

учет, контроль и распоряжение денежными средствами; право подписи на финансовых документах.

**В случае проведения референдума также может формироваться специальный счет.** Правила его создания, формирования и использования, в целом идентичны избирательному фонду. Хотя есть и свои нюансы. Фонд может создаваться как инициативной группой по проведению референдума, так и Инициативной агитационной группой. Предельный размер фонда федерального референдума – 250 миллионов рублей.

## **6.1. УЧАСТНИКИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА**

**Избирательный процесс** - это сложная процедура, подразумевающая наличие большого количества участников. У каждого из них – свои роли и статус. Но именно их взаимодействие и обеспечивает проведение избирательной кампании.

Начнем, пожалуй, с кандидата. Претендента на выборную должность или депутатский мандат в представительном органе.

**Чтобы быть кандидатом, нужно соответствовать определенным требованиям** - цензам. На разных выборах они могут

заметно отличаться. Чем ответственнее пост, тем выше минимальный возраст кандидата. Также, в большинстве случаев, нужно иметь российское гражданство. Единственное исключение – муниципальные выборы. На них могут выдвигаться и иностранцы. (но только если есть специальный международный договор).

**На выборах кандидат может быть выдвинут:** непосредственно (при использовании мажоритарной системы), либо в составе партийного списка.

**В зависимости от условий конкретных выборов, допускается самовыдвижение и (или) выдвижение избирательным объединением.**

**Кандидат, зарегистрированный избирательной комиссией, получает дополнительные права и гарантии.** Право на освобождение от работы, службы, учебы, запрет на увольнение или отчисление без его согласия, особый порядок наложения уголовных и административных наказаний, возможность присутствия кандидата или его представителей на заседаниях избирательных комиссий.

**Кандидаты, выдвинутые непосредственно, назначают:** членов комиссий с правом совещательного голоса, доверенных лиц, наблюдателей, уполномоченных представителей по финансовым вопросам.

**Доверенное лицо** уполномочено выступать от имени кандидата или избирательного объединения. Его основная задача – предвыборная агитация.

Регистрация доверенных лиц осуществляется избирательными комиссиями. Субъект, назначивший доверенное лицо, имеет право прекратить его полномочия в любое время.

**Наблюдатель уполномочен** осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов избирателей, установлением итогов голосования и определением результатов выборов.

Наблюдатель вправе присутствовать в участковой комиссии с момента начала ее работы в день голосования. И до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования. Также наблюдатели могут осуществлять свои полномочия в дни досрочного голосования и при повторном подсчете голосов (если он проводится).

**Наблюдателей назначают:** зарегистрированный кандидат (кроме выдвинутого в составе списка); избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированного кандидата или их список; плюс доверенные лица.

Также (если предусмотрено на конкретных выборах) наблюдателей могут назначать: общественные палаты (советы), общественные наблюдательные комиссии (инспекции), группы общественного контроля.

**Не стоит путать «обычных» наблюдателей и наблюдателей иностранных (международных).** Они представляют международные организации или иностранные государства. При этом, приглашаются в особом порядке и аккредитуются ЦИК России.

**Уполномоченный представитель по финансовым вопросам** обеспечивает работу с избирательным фондом кандидата или избирательного объединения. В его полномочия входит: открытие специального избирательного счета для фонда; учет, контроль и распоряжение денежными средствами; право подписи на финансовых документах.

**Избирательные комиссии** - коллегиальные органы, формируемые в соответствии с законом, обеспечивающие подготовку и проведение выборов. Они независимы в своей деятельности, и не входят ни в одну ветвь власти.

**В России существует целая система избирательных комиссий.** Самой главной является Центральная избирательная комиссия Российской Федерации.

**Срок полномочий большинства комиссий составляет 5 лет.** На временной основе действуют только окружные. Они создаются для организации выборов в одно- и многомандатных округах. Наиболее распространённые комиссии – участковые. Именно они непосредственно и проводят голосование.



**Деятельностью любой комиссии руководит председатель.** У него есть заместитель. Делопроизводство возлагается на секретаря. Также в состав комиссий входят рядовые члены с правом решающего и совещательного голоса.

**Члены комиссий с правом решающего голоса обладают всей полнотой полномочий, в том числе – принимать решения путем голосования.** Отсюда и название. **Члены с правом совещательного голоса такого права не имеют.** Также они не могут участвовать в процедурах выдачи бюллетеней и подсчета голосов избирателей.

Член избирательной комиссии с правом совещательного голоса назначается кандидатом или избирательным объединением, выдвинувшим список кандидатов.

В первую очередь, он обеспечивает прозрачность работы комиссии (в том числе – до дня голосования). В этом состоит его отличие от наблюдателя, который обеспечивает контроль за ходом голосования, подсчетом голосов избирателей.

**Избирательное объединение** – объединение, имеющее право участвовать в выборах. Как правило, это политическая партия или ее региональное подразделение. Но на местных выборах им может быть и другая общественная организация.

Избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, назначает представителей, уполномоченных представлять его по любым вопросам, связанным с выборами.

**Большое значение для избирательной кампании имеют средства массовой информации (СМИ).** Они участвуют в информационном обеспечении выборов.

Представлять СМИ может любой сотрудник: редактор, журналист, оператор, внештатный автор или корреспондент. Они вправе присутствовать в участковой комиссии с момента начала ее работы в день голосования. И до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования. Также представители СМИ могут осуществлять свои полномочия в дни досрочного голосования и при повторном подсчете голосов (если он проводится).

**Представители СМИ вправе:** производить фото- и видеосъемку, знакомиться с протоколами комиссий об итогах голосования, получать их заверенные копии. Но, при этом, им нельзя вмешиваться в избирательные процедуры и мешать реализации избирательных прав граждан.

**Органы власти и местного самоуправления** участвуют в информационном обеспечении выборов. (за исключением агитации). Обеспечивают в учет избирателей. Помогают избирательным комиссиям в организации выборов. Оказывают содействие при проведении агитационных мероприятий. Предоставляют бесплатные места, печатную площадь и эфирное время для агитации.

**Органы внутренних дел и сотрудники полиции непосредственно не участвуют в избирательном процессе, но**

обеспечивают охрану помещений комиссий и избирательной документации, а также охрану общественного порядка и безопасность.

**И, наконец, самый главный участник избирательного процесса – избиратель.** Правом избирать обладают все дееспособные граждане России, достигшие восемнадцатилетнего возраста, и не находящиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

**Для участия в конкретных выборах избиратель должен проживать в пределах избирательного округа...** по общему правилу. Есть и другие основания. Подробнее об избирателях и других участниках избирательного процесса можно узнать из последующих тем.

## 6.2. ИЗБИРАТЕЛЬ

**Если Вы – гражданин России, достигший восемнадцатилетнего возраста, скорее всего Вы – избиратель.** Т.е. имеете право участвовать в голосовании на выборах в органы власти и местного самоуправления. Давайте узнаем о процедуре голосования чуть больше.

**День голосования, по общему правилу, воскресенье.** Оно проводится **с восьми до двадцати часов** по местному времени. Этот период может изменяться. **Обычно голосование происходит в помещении участковой комиссии по месту жительства**

**избирателя.** Узнать, где находится Ваш участок и какие проводятся выборы можно на сайте ЦИК России.

**При себе нужно иметь** документ, удостоверяющий личность. Паспорт гражданина Российской Федерации, временное удостоверение личности или военный билет. **Для получения избирательного бюллетеня** обратитесь к члену участковой комиссии с правом решающего голоса и предъявите свои документы.

**За получение бюллетеня необходимо расписаться** в списке избирателей. **Бюллетень заполняется** в специальном месте для тайного голосования. Поставить можно любой знак, но только в соответствующем квадрате и, (обычно), один раз. Один голос равна одна отметка. Использовать карандаш для заполнения бюллетеня не допускается! И пытаться нарушить тайну волеизъявления – тоже.

**Если при заполнении бюллетеня Вы допустили ошибку** – не беда! Обратитесь за его заменой, а испорченный бюллетень надо будет сдать. Его погасят. Отрежут нижний левый угол. А Вам выдадут новый. Заполненный бюллетень опускается в ящик для голосования или в комплекс обработки избирательных бюллетеней.

**К Вам может обратиться другой избиратель** за помощью в получении и заполнении бюллетеня. Помогите ему! Ведь это имеет право сделать только избиратель!

**А еще к Вам могут обратиться с просьбой поучаствовать в опросе** на тему выборов. Участвовать или нет – решать Вам. Но увидеть себя по ТВ получится только по окончании времени голосования.

### **6.3. ПАРТИЯ**

**Первые политические партии** появились в XVI веке в ходе Нидерландской революции. Они выражали интересы отдельных политических групп. (Само слово партия произошло от латинского слова парс – часть). Идеологическая направленность партий еще не была постоянной. Но основной идеей было освобождение от владычества Испании. В период Великой французской революции начинает оформляться традиционный политический спектр: «правые», «центристы» и «левые». В конце XVIII начале XIX вв. появляются первые политические партии в США и начинает формироваться партийная

система, сохранившаяся там и сегодня. После Революции 1905-го года произошла легализация партийной деятельности в России.

**Среди предпосылок возникновения** политических партий можно упомянуть:

- желание аристократии ограничить абсолютную власть монарха через представительные сословные органы;
- развитие теоретических взглядов на роль и устройства государства в период эпохи просвещения;
- переход от сословной к классовой структуре общества;
- потребность буржуазии в представлении своих интересов и участии в осуществлении власти;
- потребность рабочих и других классов в защите своих трудовых и личных прав.

**Цели партий могут быть разными:** завоевание власти, выражение мнения части населения или привлечение внимания к определенным проблемам. Соответственно, различны и средства достижения этих целей.

**Партии выполняют несколько функций.** Первая среди них – социальная. Она заключается в обобщении, выражении и защите интересов всего общества или его части.

Идеологическая функция подразумевает разработку и распространение партийной идеологии. Электоральная – участие в выборах. Политическая – овладение и удержание власти либо оказание влияния на власть (при нахождении в оппозиции). Отметим, что она

может трансформироваться в управленческую (монополию в организации и направлении государства) при однопартийной системе. Также партия может стать социальным лифтом для своих сторонников.

**Чаще всего партии разделяют исходя из идеологических различий.**

**Левые** выступают за социальное равноправие и улучшение условий для социально незащищенных слоёв общества. Они могут выступать за социализм, социал-демократию, социальный либерализм, коммунизм или анархизм.

**Правые** ориентируются на устоявшиеся в социуме ценности и поддержание общественного иерархического устройства. Часто они ставят капитализм, экономические или национальные цели выше равенства прав и шансов.

**Центристы** занимают промежуточное положение, характеризуются умеренными компромиссными взглядами. Их идеология может включать в себя как «правые», так и «левые» постулаты в смягченной форме.

Термины «правые», «левые» и «центристы» впервые появились во французском Национальном собрании времён революции. Их стали так называть из-за мест, которые они занимали в зале заседаний:

Якобинцы, сторонники радикальных республиканских преобразований, заседали слева. Жирондисты, умеренные

сторонники республики, заседали по центру. Фельяны, сторонники конституционной монархии, заседали справа.

Впрочем, в политологии существуют и иные классификации партий. Их могут разделять по разным основаниям. Среди них упомянем: характер отношений к социальным преобразованиям, идеологическая платформа, участие в осуществлении политической власти, социальная база, структура и организация и даже оригинальность.

Политическую жизнь демократического государства во многом определяют два понятия. Первое - **политический плюрализм**. Это наличие в обществе нескольких или множества политических партий, движений и объединений с разными политическими взглядами, программами и установками.

Второе – **многопартийность**. Легальная деятельность нескольких политических партий. **Фактическое положение дел с плюрализмом и многопартийностью определяют партийную систему государства.**

**При однопартийной системе**, как правило, официально разрешена только одна партия. Либо оппозиционные партии все же существуют, но не имеют реального доступа к власти. Также может существовать несколько партий, признающих ведущую роль «главной».

**В многопартийной системе** официально признается политический плюрализм, существует ряд партий с разной идеологией.



Условно можно выделить несколько типов многопартийной системы.

**В «идеальной»** существует более двух партий, поочередно находящихся у власти.

Возможно существование партийных коалиций для обеспечения большинства в парламенте.

**В двухпартийной системе** существуют две партии, поочередно находящихся

у власти. При этом есть и несколько мелких партий. Но реальной силы они не представляют.

**«Два плюс один».** Схожа с двухпартийной системой, но существует третья партия. Менее сильная, но способная оказать влияние на исход борьбы за власть, поддерживая одну из двух главных партий.

**Система с доминирующей партией.** Существует партия, стабильно получающая большинство в парламенте. Наряду с доминирующей, в парламенте присутствуют другие партии, оказывающие влияние на политику.

### **Многопартийность имеет свои плюсы и минусы.**

**Перечислим положительные аспекты.** Прежде всего, политические вопросы получают всестороннее освещение, существует альтернативность в принятии решений. Оппозиция сдерживает бюрократизацию, заставляет правительство работать эффективней.

Происходит повышение профессионализма руководства партий. В политической борьбе выявляется больше талантливых людей.

**А теперь назовем и минусы.** Часто доминируют партийные, а не государственные интересы. Происходит «распыление» ресурсов власти из-за политической борьбы, в которой могут использоваться любые средства.

Теперь от теории, перейдем к юридическому пониманию.

**Политическая партия** – некоммерческая организация. для нее предпринимательская деятельность не является главной целью, хотя и может иметь место.

**В России специальные требования к партиям установлены в специальном Федеральном законе.** Партия должна состоять не менее чем из пятисот членов и иметь региональные отделения не менее чем в половине регионов. Руководящие органы и другие структурные подразделения партии должны находиться на территории России. Запрещается деятельность партий, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности. Не допускается создание партий по признакам расовой, национальной или религиозной принадлежности. Партия не должна состоять из лиц одной профессии.

**Основу деятельности партий определяют два документа – устав и программа.** Устав определяет цели и задачи партии (в наиболее общем виде), статус члена партии, порядок создания, реорганизации и ликвидации партии, порядок формирования

партийных органов управления. Программа содержит цели и задачи партии (в подробном виде), а также конкретные методы их реализации.

**Что нужно для того, чтобы создать партию?** Во-первых, создать оргкомитет для подготовки учредительного съезда в составе не менее десяти человек.

Далее следует официально уведомить Министерство юстиции о своем намерении.

И опубликовать в общероссийской прессе соответствующее извещение.

Затем нужно провести учредительный съезд. Он правомочен, если в нем участвуют представители не менее чем половины субъектов Федерации.

Съезд принимает окончательное решение о создании партии, утверждает ее устав и программу, формирует руководящие органы.

После необходимо направить в Минюст решение съезда, устав партии, ее программу и другие учредительные документы.

Министерство обязано проверить правильность оформления документов и их соответствие действующему законодательству.

Отметим, что партия создается без разрешения органов власти и должна быть ими зарегистрирована, если соблюдены все требования закона.

Список зарегистрированных политических партий публикуется на сайте Минюста.

**Структура политических партий** должна соответствовать следующей схеме.

У партии должны быть региональные отделения, в которые входят рядовые члены (дееспособные граждане России, достигшие восемнадцати лет).

Высший орган регионального отделения - конференция или общее собрание членов.

Как правило, на них выбирают делегатов на всероссийский съезд партии.

Последний принимает наиболее важные решения и формирует руководящие органы.

Их избрание должно осуществляться не реже одного раза в пять лет.

Финансирование партий допускается из нескольких источников.

Во-первых, это вступительные и членские взносы (если они предусмотрены).

Кроме того, партия может получать доход от предпринимательской деятельности и других легальных источников (например, сдачи недвижимости в аренду).

Также могут иметь место и пожертвования. Но с определенными ограничениями.

Пожертвования не допускаются от: иностранных государств, юридических и физических лиц, лиц без гражданства, российских

юридических лиц с долей иностранного участия более 30%, международных организаций и движений, несовершеннолетних.

Государственная поддержка осуществляется, если партия на выборах депутатов Госдумы или кандидат от партии на выборах Президента набрали не менее 3% голосов.

## **6.4. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ**

**Избирательные комиссии** - коллегиальные органы, формируемые в соответствии с законом, обеспечивающие подготовку и проведение выборов. Они независимы в своей деятельности, и не входят ни в одну ветвь власти. Это необходимо для надлежащего исполнения возложенных на них функций. Избирательные комиссии обладают рядом особенностей. Не все из них являются государственными. Например, муниципальные, как видно из названия. Также, комиссии могут обладать статусом юридического лица, а могут и

не обладать. Все это делает их органами с весьма специфичным, особым статусом.

**В России существует целая система избирательных комиссий.**

Самой главной является Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Срок полномочий большинства комиссий составляет 5 лет. На временной основе действуют только окружные. Они создаются для организации выборов в одно- и многомандатных округах. Наиболее распространённые комиссии – участковые. Именно они непосредственно и проводят голосование.

**Деятельность избирательных комиссий строится на ряде базовых принципов.** Среди них можно выделить: независимость, законность, публичность и гласность, системность, коллегиальность.

**Избирательные комиссии независимы в своей деятельности** от органов власти и местного самоуправления, политических партий и иных организаций; вмешательство в деятельность комиссий запрещено!

**Деятельность комиссий строго регламентируется законом.** Это касается и организационной стороны их деятельности, и собственно избирательного процесса.

**Избирательные комиссии действуют публично:** обнародуют свои решения, на многих заседаниях комиссий вправе присутствовать кандидаты, их доверенные лица, уполномоченные представители избирательных объединений, наблюдатели.

**Коллегиальность подразумевает** свободное, всестороннее и коллективное обсуждение вопросов, выносимых на заседание комиссий, а также принятие решений путем голосования.

**На разных выборах состав избирательных комиссий, обеспечивающий их организацию и проведение, неодинаков.** Неизменно в любых выборах участвуют только УИК (так как именно они обеспечивают сам процесс голосования). Кликните на интересующие Вас выборы и посмотрите какие комиссии на них задействованы.

**Интересно, что избирательное право предусматривает термины «Вышестоящая» и «Нижестоящая избирательная комиссия».** Это не отдельные типы комиссий, а термины, отражающие фактическую иерархию на конкретных выборах. Также часто используется термин «комиссия, организующая выборы». Таковой называют ИК, которая является самой «главной» на конкретных выборах (то есть считается вышестоящей по отношению к остальным задействованным).

**Порядок формирования и численность разных видов комиссий может заметно отличаться. Но их структура, в целом, одинакова.**

Деятельностью любой комиссии руководит председатель. Также он представляет ее при взаимодействии с участниками избирательного процесса и другими лицами. У председателя комиссии всегда есть заместитель. Он является главным помощником председателя, замещает его, если тот отсутствует. Делопроизводство избирательной

комиссии возлагается на секретаря. Также в состав ИК входят рядовые члены с правом решающего и совещательного голоса. О них мы еще поговорим. А пока рассмотрим порядок формирования участковой комиссии.

**В ее состав входят от трех до шестнадцати членов с правом решающего голоса. Конкретика зависит от количества избирателей на участке.** УИК формируется территориальной комиссией (ТИК) на основе предложений:

Политических партий, Общественных объединений, Собраний избирателей, Представительных органов местного самоуправления.

Председатель участковой комиссии назначается ТИК. Члены УИК с правом решающего голоса из своего состава избирают заместителя председателя и секретаря комиссии.

Член избирательной комиссии с правом совещательного голоса назначается

Кандидатом или Избирательным объединением, выдвинувшим список кандидатов. В первую очередь, он обеспечивает транспарентность работы комиссии. (в том числе – до дня голосования). В этом состоит его отличие от наблюдателя, который обеспечивает контроль за ходом голосования, подсчетом голосов избирателей.

Право назначения членов УИК с правом совещательного голоса зависит от статуса кандидата или избирательного объединения.



**Полномочия избирательных комиссий также сильно зависят от их вида. Например, УИК:**

- осуществляет информирование избирателей
- уточняет список избирателей, обеспечивает ознакомление с ним
- обеспечивает подготовку помещений для голосования и необходимого оборудования
- контролирует соблюдение на территории участка порядка проведения агитации
- выдает открепительные удостоверения (если они применяются на выборах).
- организует на участке, процесс голосования
- проводит подсчет голосов, устанавливает и объявляет итоги голосования на участке, передает данные в ТИК
- рассматривает (в пределах полномочий) жалобы на нарушение законодательства и выполняет ряд иных функций

**Члены комиссий с правом решающего голоса** обладают всей полнотой полномочий, в том числе– принимать решения путем голосования. Отсюда и название. **Члены с правом совещательного голоса** такой возможности лишены. Также они не могут участвовать в процедурах выдачи бюллетеней и подсчета голосов избирателей, а также выполнять ряд других функций.

**Не могут быть членами УИК с правом решающего голоса** граждане, не достигшие восемнадцати лет, лица без гражданства, с

двойным гражданством. Либо имеющие право постоянного проживания за рубежом. Недееспособные и ограниченно дееспособные, а также депутаты, выборные должностные лица, прокуроры, судьи.

Также у гражданина могут возникать ограничения на конкретных выборах. Обычно это связано с конфликтом интересов, так как занимаемая должность предполагает максимальную беспристрастность. Кроме того, запрет может налагаться в связи с совершением ряда правонарушений. Но он носит временный характер.

## **ДОПОЛНЕНИЕ К ТЕМЕ:**

### **Центральная избирательная комиссия РФ**

В состав ЦИК России входят 15 членов с правом решающего голоса. Их в равных долях назначают: Государственная Дума, Совет Федерации и Президент России.

В нижней палате, кандидатов предлагают партийные фракции и другие депутатские объединения (но не более одного от каждого), а также депутаты. Сенаторам кандидатуры предлагаются региональными парламентами и главами субъектов.

Члены ЦИК России на первом заседании избирают председателя, заместителя председателя и секретаря комиссии. Важно, что все члены ЦИК обязаны иметь высшее образование, а председатель должен быть еще и не моложе 30 лет.

### **Избирательная комиссия субъекта РФ**

Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации состоит из десяти - четырнадцати членов с правом решающего голоса. Их в равных долях назначают соответствующий региональный парламент и глава субъекта.

Предложения по кандидатурам вправе делать партии, представленные по спискам в Госдуме и соответствующем региональном парламенте, другие партии и объединения, муниципальные представительные органы, ИК субъекта предыдущего состава и ЦИК России.

При этом, региональные депутаты и глава субъекта обязаны назначить не менее половины членов комиссии по предложениям парламентских партий. Также они назначают минимум по одному члену на основе предложений ЦИК России.

Члены избирательной комиссии субъекта избирают из своего состава председателя, заместителя председателя и секретаря. Предложения по кандидатуре председателя вносит ЦИК России.

## **Избирательная комиссия муниципального образования**

Избирательная комиссия муниципального образования состоит из шести - двенадцати членов с правом решающего голоса.

В зависимости от типа и размера муниципалитета их число может сильно отличаться.

Членов комиссии назначает представительный орган муниципального образования.

Причем, не менее пятидесяти процентов состава комиссии назначается по предложениям партий, представленных по спискам в Госдуме, соответствующих региональном и муниципальном парламенте.

Кроме того, для избирательных комиссий поселений не менее половины состава назначается по предложению ТИК и муниципальной комиссии более высокого уровня.

Также предложения имеют право делать: иные партии и объединения, муниципальная комиссия предыдущего состава, собрания избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы.

Члены комиссии избирают из своего состава председателя, заместителя председателя и секретаря. В зависимости от вида муниципалитета предложения по кандидатуре председателя вносятся вышестоящими ИК, а в ряде случаев - самими членами муниципальной комиссии.

Полномочия муниципальной комиссии по решению комиссии субъекта могут возлагаться на ТИК или на УИК (действующую в границах муниципалитета).

**Окружная избирательная комиссия** - единственная действующая на непостоянной основе. Поэтому она формируется вышестоящей на конкретных выборах комиссией.

На муниципальных выборах не менее половины окружной комиссии назначается по предложениям партий, представленных по спискам в местном представительном органе. На региональных в эти пятьдесят процентов входят еще и партии, представленные по спискам в Госдуме и региональном парламенте.

Члены окружной комиссии избирают заместителя председателя и секретаря. Председатель назначается вышестоящей избирательной комиссией.

**Территориальная избирательная комиссия** состоит из пяти - четырнадцати членов с правом решающего голоса. Она формируется соответствующей избирательной комиссией субъекта. Не менее половины состава ТИК назначается по предложениям партий, представленных по спискам в Госдуме, региональных и муниципальных представительных органах.

Члены ТИК избирают заместителя председателя и секретаря комиссии. Председатель назначается избирательной комиссией субъекта.

Интересно, что полномочия ТИК могут возлагаться на муниципальные комиссии. А в пределах одной административно-территориальной единицы с большим числом избирателей может формироваться несколько ТИК.

**Участковая комиссия** состоит из трех - шестнадцати членов с правом решающего голоса. Она формируется территориальной комиссией. Не менее половины состава УИК назначается по предложениям партий, представленных по спискам в Госдуме, региональных и муниципальных представительных органах.

Члены УИК избирают заместителя председателя и секретаря комиссии. Председатель назначается территориальной комиссией.

## 6.5. КАНДИДАТЫ

**Кандидат** - гражданин России, обладающий пассивным избирательным правом и выдвинутый на соответствующих выборах.

**Пассивное избирательное право** возникает при наличии ряда условий.

Во-первых, необходимо российское гражданство (хотя на муниципальных выборах кандидатом может быть и иностранец, но только если есть соответствующий международный договор).

Второе условие - достижение определенного возраста. Депутатом регионального парламента или Госдумы можно стать в 21 год, а Президентом России – только в 35. И, наконец, дееспособность.

**Выдвижение кандидата** может осуществляться разными способами.

Прежде всего, в порядке самовыдвижения. Оно возможно, если на выборах используется мажоритарная система. Также законом предусмотрено выдвижение кандидатов избирательным объединением в одномандатном или многомандатном округе, а также в составе списка. Последний способ возможен только если используется пропорциональная система. (часто такую форму называют «выдвижение по партийным спискам»).

**Не могут быть кандидатами** признанные недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда, имеющие иностранное гражданство или иностранный вид на жительство, совершившие тяжкие и особо тяжкие преступления, привлеченные к ответственности за экстремизм и экстремистские высказывания, нарушения правил предвыборной агитации.

Ограничения имеют свой период действия. Чем серьезнее правонарушение - тем он больше. Например, для особо тяжких преступлений он истекает только через 15 лет после снятия судимости.

**Кандидат не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения, когда он:**

- депутат или выборное должностное лицо.
- государственный или муниципальный служащий.
- входит в состав органа управления организацией.
- руководящий или творческий работник СМИ.

**Порядок выдвижения кандидата зависит от его способа.**

При самовыдвижении необходимо направить соответствующее уведомление в уполномоченную избирательную комиссию.

При выдвижении избирательным объединением помимо письменного уведомления о выдвижении необходимо еще письменное согласие кандидата.

**Чтобы кандидат был зарегистрирован, нужна поддержка его выдвижения.**

Она может осуществляться путем сбора подписей избирателей или по результатам предыдущих выборов.

Например, сбор подписей не требуется, если кандидат в представительный орган выдвинут партией, набравшей на последних думских выборах 3 и более процентов голосов по партийным спискам. Существуют и иные основания.

**Сбор подписей** избирателей осуществляют дееспособные граждане России, достигшие 18 лет.



Подписи собирают среди избирателей, обладающих активным избирательным правом и в том округе, в котором выдвинут кандидат.

Необходимо собрать установленное законом количество подписей.

Например, кандидат-самовыдвиженец на пост Президента РФ обязан собрать не менее трехсот тысяч подписей. При этом на один субъект должно приходиться не более семи с половиной тысяч.

Собранные подписи представляются в установленную законом избирательную комиссию. Она принимает решение о регистрации или отказе в регистрации кандидата (или их списка).

### **Не допускается участие в сборе подписей:**

- представителей органов власти и местного самоуправления
- органов управления организаций независимо от формы собственности
- членов комиссий с правом решающего голоса

### **Запрещается сбор подписей:**

- На рабочих местах, по месту учебы.
- В процессе и в местах выдачи зарплат, пенсий, пособий, иных выплат.
- При оказании благотворительной помощи.

В поддержку каждого кандидата избиратель может поставить только одну подпись. Но! Избиратель вправе поддержать выдвижение нескольких кандидатов на одних и тех же выборах.

**У зарегистрированных кандидатов на период избирательной кампании появляются дополнительные гарантии:**

- право на освобождение от работы, службы, учебы
- запрет на увольнение, отчисление из образовательного учреждения, перевод на другую работу без согласия работника
- особый порядок уголовного преследования и наложения административного наказания
- возможность присутствия кандидатов и их представителей на заседаниях избирательных комиссий

**Зарегистрированные кандидаты** (кроме выдвинутых в составе списка) имеют право назначать доверенных лиц, наблюдателей и членов комиссий с правом совещательного голоса, а также уполномоченных представителей по финансовым вопросам. Кандидат имеет право прекратить полномочия указанных лиц в любое время.

Часто на период проведения выборов создается избирательный штаб - временный коллектив людей, объединённых задачей добиться победы или наилучшего результата кандидата на выборах. Термин не имеет правового определения, но широко применяется на практике. В штаб входят: сам кандидат, доверенные лица, члены комиссий с правом совещательного голоса, наблюдатели, уполномоченные по

финансовым вопросам, а также лица, не имеющие специального статуса. юристы, специалисты по связям с общественностью, агитаторы, иной вспомогательный персонал. Все расходы, связанные с функционированием штаба, подлежат оплате из избирательного фонда.

**Предвыборная программа** - концептуальный документ, который обнародуется во время избирательной кампании либо незадолго до её начала.

Он затрагивает актуальные проблемы развития страны (либо региона или территории, – в зависимости от уровня выборов) и предлагает пути их решения кандидатом или избирательным объединением.

Эффективная предвыборная программа строится в несколько этапов.

Начать стоит с изучения полномочий выборной должности, на которую претендует кандидат.

Например, глава сельского поселения не может изменить ставку подоходного налога и включать в программу кандидата такой пункт нецелесообразно. Не будет лишним составить «социальный паспорт» избирательного округа на основании: Своей точки зрения, Мнений экспертов, Социологических исследований.

**Для финансирования избирательной кампании участниками предвыборной гонки, как правило, создается избирательный фонд.**

Кандидат делает это при выдвижении в одно- или многомандатном округе. При этом неважно выдвинут ли он партией или самовыдвиженец.

Избирательные объединения создают фонды только при выдвижении списка кандидатов. Фонд создается в период с Уведомления о выдвижении кандидата (или их списка) и до Предоставления в избирательную комиссию документов для регистрации.

Фонд может формироваться из собственных средств кандидата или партии, выдвинувшей список. Средств, выделенных кандидату выдвинувшим его избирательным объединением. Добровольных пожертвований граждан и юридических лиц.

Законом устанавливаются ограничения на предельный размер фонда. В зависимости от выборов, он изменяется. Например, на выборах Президента России он не может превышать четырехсот миллионов рублей (при выборах в один тур).

Фонд может **не создаваться**, если соблюдаются три условия. Выборы проводятся в органы местного самоуправления. В избирательном округе не более пяти тысяч избирателей. И главное, кандидат не финансирует свою кампанию.

## **Запрещается вносить пожертвования в избирательные фонды:**

- иностранным государствам, организациям и гражданам, лицам без гражданства
- гражданам России, не достигшим восемнадцати лет на день голосования
- юридическим лицам с долей иностранного или государственного участия более тридцати процентов
- международным организациям и движениям
- государственным и муниципальным органам, учреждениям, воинским частям, правоохранительным органам
- благотворительным и религиозным организациям
- юридическим лицам, зарегистрированным менее чем за год до дня голосования
- НКО, выполняющим функции иностранного агента
- анонимным жертвователям

## **6.6. НАБЛЮДАТЕЛЬ**

**Наблюдателем** может быть любой дееспособный гражданин России, достигший 18 лет и обладающий активным избирательным правом. Он уполномочен осуществлять наблюдение за проведением

голосования, за деятельностью комиссии в период проведения голосования и установления его итогов, а также определения результатов выборов.

**Не могут быть наблюдателями:** выборные должностные лица, депутаты, руководители субъектов и местных администраций. лица, находящиеся в их непосредственном подчинении. А также судьи, прокуроры и члены комиссий с правом решающего голоса.

**По общему правилу, наблюдателей назначают:** зарегистрированные кандидаты (кроме выдвинутых в составе списка), избирательные объединения, выдвинувшее зарегистрированных кандидатов или их список, а также доверенные лица.

**Если предусмотрено конкретным законом о выборах:** субъекты общественного контроля (общественные палаты), наблюдательные комиссии и инспекции, группы общественного контроля.

По общему правилу, субъект, назначивший наблюдателей в УИК, не позднее чем за 3 дня до дня голосования представляет их список в предусмотренную законом комиссию.

**В списке указываются:**

- фамилия, имя и отчество наблюдателя,
- адрес его места жительства,
- номер избирательного участка,
- наименование комиссии, куда наблюдатель направляется.

**Наблюдатели вправе присутствовать на участках** с момента начала работы УИК в день голосования, в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей.

### **Что наблюдатель может взять с собой в УИК?**

Обязательно - паспорт или заменяющий его документ плюс направление.

Можно взять нагрудный знак наблюдателя. Но он не может содержать признаков предвыборной агитации).

Также могут пригодиться: писчие инструменты, мобильные средства связи, калькулятор, блокнот, бумага, средства фото-видеосъемки.

- В день голосования рекомендуется заблаговременно (не менее чем за час до начала голосования) прибыть в УИК, познакомиться с председателем.
- Необходимо предъявить документ, удостоверяющий личность, и направление.
- Убедиться, что данные о наблюдателе внесены в список лиц, присутствующих в помещении для голосования.
- Оставить в этом списке контактные данные.
- Далее наблюдателю следует занять место, определенное в решении УИК.

Если есть конверты с бюллетенями досрочно проголосовавших избирателей, то председатель УИК предъявляет их к осмотру. Потом эти конверты поочередно вскрываются, а бюллетени - опускаются в опечатанный стационарный ящик для голосования. При этом должна сохраняться тайна волеизъявления!

С места наблюдателей должны быть хорошо видны места выдачи бюллетеней, места для тайного голосования, ящики для голосования, технические средства подсчета.

До начала голосования следует проверить наличие мест для тайного голосования, информационного стенда, Незаполненной увеличенной формы протокола УИК, ящиков для голосования.

Наблюдение целесообразно осуществлять непрерывно. Но наблюдатель сам вправе выбрать промежуток времени, когда будет осуществляться наблюдение.

#### **Основные объекты наблюдения в период голосования:**

- процедура выдачи бюллетеней
- соблюдение тайны голосования
- соблюдение запрета на агитацию

**В конкретной УИК может работать 2 наблюдателя, направленных одним и тем же субъектом. НО!** Только один из них может осуществлять наблюдение одновременно.

#### **Наблюдатель вправе:**



- Знакомиться со списками избирателей, реестром заявлений о голосовании вне помещения УИК, сведениями об избирателях, подавших заявления о включении в список избирателей по месту нахождения.
- Находиться в помещении для голосования в определенные периоды времени, Наблюдать за выдачей бюллетеней, Присутствовать при голосовании вне помещения.
- Наблюдать за подсчетом:
  - числа избирателей, внесенных в списки избирателей.
  - выданных, погашенных избирательных бюллетеней.
  - голосов избирателей, в том числе знакомиться с данными подсчета, внесенными в список избирателей.
- Визуально знакомиться с любым рассортированным бюллетенем (при подсчете голосов).
- Наблюдать за составлением протокола об итогах голосования и иных документов комиссии.
- Обращаться с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования.
- Обжаловать решения и действия комиссии, в которую он направлен.
- Знакомиться с протоколом комиссии об итогах голосования (и получать его копии).
- Присутствовать при повторном подсчете голосов.

### **Наблюдатель не вправе:**

- Выдавать избирательные бюллетени.
- Предпринимать действия, нарушающие тайну голосования.
- Принимать непосредственное участие в подсчете бюллетеней.
- Препятствовать работе УИК.
- Проводить агитацию.
- Участвовать в принятии решений УИК.
- Расписываться за избирателя в получении бюллетеня, заполнять его. (даже по просьбе самого избирателя).

Если планируется фото- и видеосъемка, необходимо уведомить об этом председателя, заместителя председателя или секретаря комиссии.

Материалы, в которых запечатлены факты нарушений, могут быть приложены к заявлению (жалобе).

**Обеспечивают голосование** вне помещения 2 члена УИК с правом решающего голоса, либо 1 член УИК с правом решающего голоса плюс 2 члена УИК с правом совещательного голоса и (или) наблюдателя.

О выезде председатель УИК объявляет не позднее чем за 30 минут.

### **Члены УИК берут с собой:**

- реестр заявлений (устных обращений) о голосовании вне помещения УИК (либо заверенную выписку из него)
- письменные принадлежности для заполнения бюллетеней
- бланки заявлений

- заявления избирателей
- избирательные бюллетени

**При голосовании вне помещения** Бюллетени выдаются только избирателям, заявления которых зарегистрированы в соответствующем реестре.

Оформляется письменное заявление о голосовании.

Должна соблюдаться тайна волеизъявления избирателя.

При необходимости избирателю оказывается помощь в получении и заполнении бюллетеня (на тех же условиях, что и в помещении для голосования).

**После возвращения в УИК составляется акт о проведении голосования вне помещения, в нем указываются:**

- количество бюллетеней, выданных для проведения голосования вне помещения
- количество письменных заявлений избирателей
- количество выданных избирателям и возвращенных бюллетеней
- сведения о лицах, присутствовавших при проведении голосования вне помещения.

**При выявлении нарушения наблюдателю следует** сообщить о нем председателю УИК или сотруднику полиции и потребовать пресечения нарушения. Существенные нарушения (способные повлиять на результаты голосования) должны фиксироваться документально. Наблюдатель имеет право составить жалобу или акт о

допущенном нарушении, приложив к нему соответствующие фото и видеоматериалы.

**Член УИК немедленно отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они нарушают законодательство о выборах.**

**Перейдем к Порядку подсчета голосов и установления итогов голосования.**

**По истечении времени голосования, (в 20.00 по местному времени), председатель УИК объявляет, что получить бюллетени и проголосовать могут только избиратели, уже находящиеся в помещении для голосования.**

**После того, как все избиратели проголосовали, председатель УИК оглашает перечень лиц, имеющих право присутствовать в комиссии при подсчете голосов.**

**Лица, не имеющие права находиться в УИК, удаляются.**

**Начинается процедура подсчета голосов. Его основные этапы:**

- Погашение неиспользованных бюллетеней
- Работа со списком избирателей
- Работа с переносными ящиками для голосования
- Непосредственный подсчет голосов
- Итоговое заседание УИК, подписание протокола об итогах голосования, выдача его копий
- Направление протокола УИК в территориальную комиссию.

**Если при этом ТИК выявляются недостатки, то проводится дополнительное заседание УИК. На нем эти недостатки устраняются.**

**Важно отметить, что подсчет голосов избирателей осуществляется**

**непрерывно**, то есть начинается сразу после окончания голосования и проводится без перерыва **последовательно** и **гласно**. Данные подсчета оглашаются председателем УИК и вносятся в протокол об итогах голосования и в увеличенную форму протокола на каждом этапе.

## **6.7. ПРЕДСТАВИТЕЛЬ СМИ**

**Представитель СМИ** - лицо, имеющее редакционное удостоверение или иной документ, подтверждающий его полномочия.

Представлять СМИ в комиссии может любой сотрудник редакции: редактор, журналист, (корреспондент), оператор или внештатный автор.

Важно только иметь при себе документы, подтверждающие связь с редакцией, и аккредитационное удостоверение.

**Представитель СМИ имеет право** присутствовать в УИК с момента начала ее работы в день голосования, а также в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, при повторном подсчете голосов, если он проводится.

**По прибытии в комиссию** необходимо предъявить документы, подтверждающие статус представителя СМИ. При наличии громоздкого оборудования следует обсудить порядок его использования с руководством комиссии, (чтобы не помешать избирателям).

**Представитель СМИ вправе:** производить фото- и видеосъемку, знакомиться с протоколами комиссии об итогах голосования, получать их копии.

**При этом, Представитель СМИ не вправе:** вмешиваться в избирательные процедуры, а также исполнением своих должностных обязанностей мешать реализации избирательных прав граждан.

**Представитель СМИ обязан:**

уважать права, законные интересы, честь и достоинство участников избирательного процесса; соблюдать запрет на проведение предвыборной агитации; осуществлять видеозапись, и фотосъемку, не нарушая конфиденциальности персональных данных избирателей и тайны голосования; ставить в известность избирателей, членов комиссии, иных лиц о проведении аудио- и видеосъемки; не нарушать общественный порядок и нормы поведения в помещениях комиссии.

**Фото- видеосъемка** может обеспечивать обзор мест выдачи бюллетеней и мест для тайного голосования, ящиков для голосования, технических средств подсчета голосов (при их использовании).

**Но не должны нарушаться тайна голосования и требования гражданского законодательства**, связанные с защитой персональных данных. Публикуемые в период голосования материалы не должны содержать признаки предвыборной агитации и результаты опросов общественного мнения, связанных с результатами выборов.

**Председатель УИК следит за порядком в помещении для голосования.**

Его распоряжения, (в пределах компетенции), обязательны для всех присутствующих.

Все вопросы, касающиеся организации и проведения голосования, целесообразно обсуждать именно с председателем, получая у него нужные разъяснения.

В помещении для голосования находится сотрудник полиции, который обеспечивает безопасность и общественный порядок. В его компетенции находятся вопросы оперативного реагирования на факты правонарушений (не только в сфере избирательного процесса, но и по иным составам).

Член комиссии немедленно отстраняется от участия в работе, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они нарушают законодательство о выборах.

**По требованию представителя СМИ** избирательная комиссия обязана выдать ему копию протокола об итогах голосования.





